|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **2004-2018 SU - ELEKTRİK ve DOĞALGAZ FİYATLARI ÜZERİNE  BİR İNCELEME                                                                                                                             Mahmut ESEN E. Mülkiye Başmüfettişi**  Halkın temel tüketim maddelerinden olan ve yaşamsal önem taşıyan su/elektrik ve doğalgazda:  2004-2018 arasından dağıtıcı kuruluşlar tarafından uygulanmış perakende satış fiyatl-arı, fiyatı oluşturan ögeler, fiyat artışları, bu artışlar sırasında izlenen yöntemler, fiyatların ABD Doları/TÜFE ile karşılaştırılması işlemleri; Ankara ilindeki satışlar baz alınarak; dağıtıcı kuruluş-lar tarafından adıma düzenlenmiş ve halen muhafaza edilen fatura kayıtları üzerinden incelen-miştir.  Bu arada yıllarca bu işlerin içinde bulunmuş deneyimli emekli denetim elemanı olarak; sosyal sorumluluğum ve kamuoyunun aydınlatılması bağlamında sektörlerin içinde bulunduğu mevcut durum ve alınması gereken kimi önlemler aşağıda açıklanmaya çalışılmıştır.  **I**-**SU/ATIKSU**                    1-Ankara’da su temini ve dağıtımı işlerini yürüten Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresinin (ASKİ) 2004-2018 yılları arasında uyguladığı su/atıksu bedelleri; bunlara eklenen şube yolu bakım /onarım bedeli ile vergiler, suyun toplam fiyatı, ABD Dolar kuru ve TÜFE oranı ile karşılaştırılması Tablo 1’dedir.  **Tablo 1: Yıllar İçinde ASKİ Su Tarifesi (TL).**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **S.**  **No** | Dönemi | İçmesuyu (1m3)  (Konut Tipi Abonelik) | | | | | | **ABD Dolar Kuru** | **TÜFE (2003=100)** | | **Su** | **Atıksu** | **ŞBYOB (1)** | **KDV (%8-18)** | **ÇTV (2)** | **Toplam (3)** | | 1- | 2004/01 | 1,05 | 0,53 | 0,34 | 0,285 | 0.1 | 1,97 | 1,3 | 104,41 | | 2- | 2005/01 |  |  | 0,50 |  | 0,15 | 2,17 | 1,3 | 114,49 | | 3 | 2006/1 |  |  |  |  |  | 2,58 | 1,3 | 123,57 | | 4 | 2007/1 |  |  |  |  |  | 2,66 | 1,4 | 135,84 | | 5 | 2008/1 | 1,53 | 0,76 | 0,75 | 0,19 | 0,18 | 2,70 | 1,2 | 146,94 | | 6 | 2009/1 |  |  | 0,83 |  | 0,20 | 2,72 | 1,5 | 160,9 | | 8- | 2010/1 | 1,8 | 0,90 | 0,90 | 0,22 | 0.20 | 3,19 | 1,5 | 174,07 | | 9- | 2011/1 | 1,8 | 0.90 | 1,00 | 0,22 | 0,21 | 3,21 | 1,5 | 182,6 | | 10 | 2012/1 | 1,8 | 0,90 | 1,15 | 0,23 | 0,23 | 3,27 | 1,9 | 201,98 | | 11 | 2013/1 | 2,00 | 1,00 | 1,27 | 0,26 | 0,24 | 3,60 | 1,8 | 216,74 | | 12- | 2014/1 | 2,14 | 1,07 | 1,33 | 0,28 | 0,24 | 3,84 | 2,1 | 233,54 | | 13- | 2015/1 | 2,81 | 1,40 | 4,89 | 0,41 | 0,26 | 5,29 | 2,3 | 250,45 | | 14- | 2016/1 | 3,37 | 1,69 | 5,00 | 0,48 | 0,27 | 6,22 | 2,9 | 274,44 | | 15- | 2017/1 | 3,67 | 1,83 | 5,00 | 0,52 | 0,28 | 6,76 | 3,5 | 299,74 | | 16- | 2018/1 | 4,27 | 2,14 | 5,00 | 0,60 | 0,32 | 7,83 | 3,8 | 330,75 |   **Kaynak**: Kağıt ortamında adıma düzenlenmiş ASKİ su faturası kayıtları üzerinden düzenlenmiştir.  **Notlar:** 1- ŞBYOB: Şebeke yolu bakımı için küçük sayaçlı abonelerden aylık olarak maktu olarak 5 TL (KDV dışında) ücret alınmaktadır.  2- Konut abonelerinin tükettiği 1 m3 sudan 0,32 TL Çevre Temizlik Vergisi alınmaktadır.  (2464 sayılı Belediye Gel. Kanunu 44 md.)  3- ASKİ 2010 yılına dek içmesuyu tahakkkuklarını yılda 8 ay üzerinden yaptığı ve o dönemlerde aynı zamanda artan oranlı ücret tarifesi uyguladığı (tüketilen su 10 m3 geçtiği için) birim su miktarı için daha ücret ödenmiştir.  **1**-**ASKİ’nin suyun tasarruflu kullanılmasını teşvik etmek/az su kullanan tüketicileri korumak amacıyla çok su kullanandan daha fazla ücret alınmasını öngören kademeli tarife uygulamasından son yıllarda vazgeçtiği görülmektedir.** 10 m3 e kadar su kullananlara düşük tari-feden ücretlendirilmesine yönelik yerleşik/kadim uygulama kaldırılmıştır.   Yerleşik uygulamaya dönülmesinde yarar vardır.  **2-ASKİ tarafından su şebeke hattından abonenin su sayacına kadar uzanan hattın ve sayacın işletme bakımları için şube yolu bakım ve onarım giderleri adında ücret alınmaktadır. 2014 yılı mayıs ayında şube yolu ücreti % 367 oranında artırılarak 4,89 TL yükseltilmiştir.** Halen bu ücret 5,00 TL olarak uygulanmaktadır. Üstelik bu ücret maktuen tespit edildiği için 1 ton su kullanan aboneden de 5,9 (KDV dahil) TL alınmaktadır.  Bu ücretin; yönetim/işletme masrafları, amortismanlar, iyileştirme gider hesaplarına (iktisat kurallarına) göre belirlenmediği açıktır. ASKİ’nin kaynaklarının Ankara B. Şehir Belediye-sinin hizmetlerinde kullanılması sonucu oluşan kayıpları karşılamak amacıyla yapıldığı düşünül-mektedir. **Şube yolu ücretleri azımsanmayacak önemli bir kaynak oluşturmaktadır.** Çünkü yılda, 20 daireli bir apartmandan 1,416 TL;  2.168.000 (2016 yılı rakamı) aboneden ise toplam 153.494.400 TL  tahsilat yapılmaktadır*. (Bu rakam ASKİ’nin 2015 yılı net tahsilatının % 8’ine karşı-lıktır.)*  (*Ayrıca konu hakkında daha detaylı bir açıklama yapılması, sorunun her yönüyle kavra-nılabilmesi bakımından; şube yolu bakım/onarım işlerinin tamamı veya bir bölümünün hizmet alımı ile gördürüp/gördürülmediğinin de üzerinde durulması/incelenmesi gerekmektedir.)*  Şube yolunun bakım ve onarımlarının abonelere ait olduğuna yönelik yerleşik uygulama doğrultusunda hareket edilmesinde ve bu bağlamda şube yolu ücretinin kaldırılmasında yarar olduğu düşünülmektedir.  **3-**Belediye gelir ve hizmetlerine zam (tarife düzenleme) yetkisi, belediye meclislerince, genellikle yılda bir kez uygulanmaktadır. Su tarifelerin de yönetim/işletme giderleri, amortisman-lar, iyileştirme gider hesaplarına, % 10 kâr oranına göre belediye meclislerince yılda bir kez belir-lenmesi gerekmektedir.  ASKİ internet sitesinde su/atıksu bedellerine ilişkin güncel (Mart/2018) tarife dışındaki eski tarifelere erişim olanaksızdır.  Fiyat hareketlerine ilişkin bir veri de yayımlanmamaktadır. Dolaysıyla suya uygulanan fiyatları/fiyat değişikliklerini sağlıklı bir şekilde incelemek/izlemek kolay değildir.  **Ancak Ankara B. Şehir Belediyesince yeniden değerleme oranına göre kabul edilmiş su tarifeleri ile yetinilmediği; onaylanmış tarifelerin ayrıca ÜFE, elektrik fiyatlarına, işçi ücretlerine gelecek artış oranlarına göre güncellenmesi konularında ASKİ yönetim kuruluna yetki verilmiş olduğu; bu yetki bağlamında ASKİ tarafından su tarifesinin kısa aralıklarla güncellenmekte olduğu bilinmektedir. Dolaysıyla tarifelerde zaman zaman mükerrer düzenlemeler (zamlar) yapılmaktadır.**  Olağanüstü dönemler dışında (diğer tarifeler gibi) su tarifesinin de yılda bir kez belediye meclisince düzenlenmesi gerekmektedir. Diğer yandan ASKİ’ye verilmiş yetki devri kararları da mevzuata uyarlı olmayıp, hukuken   tartışılabilir nitelikte olduğu için geri alınmasında  yarar vardır.  **4-Belediye meclisince kabul edilmiş su ücret tarifelerinin; (*ÜFE endeksi/işçilik/elektrik ücretlerinde vb.*) artışlar gerekçe gösterilerek, ayrıca güncellenmesi nedeniyle yıllar içinde su ücretlerinin TÜFE üzerinde gerçekleştiği, suya normalin üzerinde zam yapıldığı, pahalı satıldığı görülmektedir.**  Nitekim 2004 yılında (artan oranlı/zamlı tarife üzerinden) tonu 1,97 TL olan suyun fiyatı, 2018 yılı başında (sabit/düşük tarife üzerinden) 7,83 TL yükselmiştir. Belirtilen zaman aralığında su ücreti 4 kat artırılmıştır. Oysa aynı dönemde TÜFE 3 kat artmıştır. İncelemeye esas alınan 14 yıllık süreçte de su ücretlerinin sürekli TÜFE önünde gittiği görülmektedir. Halkın gelir düzeyinde bu oranda artış olmadığı bilinmektedir. **Nitekim sabit fiyatlar üzerinden yapılmış hesaplamalara göre 2004-2015 yılları arasında kişi başına GSYH  % 37 oranında artmıştır.**  (TÜİK; Sabit  (1998) Fiyatlarla Kişi Başına GSYH <http://www.tuik.gov.tr/UstMenu.do?metod=temelist>)    Öte yandan su ücretlerinin ABD Dolar kurundaki artışların da üzerinde belirlendiği anla-şılmaktadır. Nitekim 2004 yılında 10 m3 su için 15 ABD Doları ödeyen bir aile 2018 yılında, aynı miktar suya 20,6 ABD Doları ödeyecektir.  **5**-Belediye meclisi/ASKİ tarafından belirlenen su ücretlerinin fatura edilmesi sırasında; şube yolu bakım/onarım ücreti, Çevre Temizlik Vergisi ve KDV (%8-18) dahil edilmesi gerekmek-tedir. Bu arada vergiden (ÇTV’den) de vergi alınmaktadır.   Bu yüzden ülkenin bu ayıptan hızla kurtarılması gerekmektedir.  **6-**ASKİ’nin güncel su tarifesinde büyükşehir belediyesine sonradan katılan mahalle ve mahalleye dönüştürülmüş köylerde indirimli fiyat uygulanması kabul edilmiştir. Yeni tarifeye göre büyükşehire sonradan katılmış mahallerde %20, köylerde ise %55 oranında indirim uygulanmak-tadır.  **7**-ASKİ resmi internet sitesinin içeriğinin ağırlıklı olarak aboneliklerin tesisi, tahakkuk ve tahsilat işlemlerine yönelik olduğu görülmektedir. ASKİ resmi internet sitesinde abonelerin bilgi edinme haklarının kullanılmasının kolaylaştırılması, kamuoyu denetimin sağlanması, saydam ve hesap verebilir yönetimin oluşturulması bağlamında görev/hizmet alanına giren temel konular-daki nitelikli karar ve işlemlere, mevzuat vb. yeterince yer verilmemiş olduğu, internet içerikle-rinin ağırlıklı olarak abonelerden yapılacak tahsilatlara yönelik olduğu görülmektedir.  Örneğin abonelerin eski yıllara ait fatura bilgilerine erişim olanaklıdır. Ancak  aynı sitede güncel (2018/Mart) dışında su/atıksu tarifesine, 2016, 2017 yıllarına ait kurum faaliyet rapor-larına, hatta  (mevzuat bölümünde) teşkilat yasasına, biri dışında öbür yönetmeliklere bile ulaşı-lamamaktadır. Anılan noksanlıklar hızla giderilmelidir.    **II-ELEKTRİK**  **8**-Ankara’da elektrik dağıtımı işlerini yürüten şirketlerin 2004-2018 arasında uyguladığı enerji bedeli, enerji bedeline eklenen eklenen değişik ögeler/vergiler; 1 kW/h elektriğin toplam bedeli, ABD Dolar kuru ve TÜFE oranı ile karşılaştırılması Tablo 2’dedir.  **Tablo 2 : Ankara’da 2004-2018 Yıllarında Uygulanan Elektrik Fiyatları (TL).**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **S.**  **No** | Elektrik (1 KW/h) (Tek Terimli /Tek Zamanlı /Konut/AG/Serbest Tüketici) | | | | | | | | | | | | **ABD Dolar Kuru** | **TÜFE (2003=100)** | | Dönem | **Enerji Bedeli** | **K.K** | **Sayaç Ok. Bed.** | **Per.Sat. Hiz. Bed.** | **Dağıtım Bedeli** | **İletim Sis.Kul. Bed** | **Enerji Fonu (%1)** | **TRT Payı (%2)** | **Elek/Hv.Tük.V ( %5)** | **KDV(%18)** | **TOPLAM** | | 1- | 2004/01 | 0,128 |  |  |  | - |  |  | + | + | + | 0,158 | 1,3 | 104,41 | | 2- | 2005/01 | 0,128 |  |  |  | - |  |  | + | + | + | 0,158 | 1,3 | 114,49 | | 3- | 2006/1 | 0,128 |  |  |  |  |  |  | + | + | + | 0,158 | 1,3 | 123,57 | | 4- | 2007/1 | 0,102 |  |  | 0,0015 | 0,0163 | 0,0037 | + | + | + | + | 0,158 | 1,4 | 135,84 | | 5- | 2008/1 | 0,121 |  |  | 0,0015 | 0,0214 | 0,0042 | + | + | + | + | 0,189 | 1,2 | 146,94 | | 6- | 2009/1 | 0,166 |  |  | 0,0017 | 0,0258 | 0.0045 | + | + | + | + | 0,251 | 1,5 | 160,9 | | 8- | 2010/1 | 0,178 |  |  | 0,0017 | 0,0321 | 0,0044 | + | + | + | + | 0,272 | 1,5 | 174,07 | | 9- | 2011/1 | 0,172 |  |  | 0,0043 | 0,0329 | 0,0069 | + | + | + | + | 0,271 | 1,5 | 182,6 | | 10- | 2012/1 | 0,161 | 0,025 | 0,410 | 0,0038 | 0,0384 | 0,0081 | + | + | + | + | 0,299 | 1,9 | 201,98 | | 11- | 2013/1 | 0,233 | 0,037 | 0,423 | 0,0039 | 0,0374 | 0,0085 | + | + | + | + | 0,359 | 1,8 | 216,74 | | 12- | 2014/1 | 0,241 | - | 0,544 | 0,0056 | 0,0280 | 0,0086 | + | + | + | + | 0,359 | 2,1 | 233,54 | | 13- | 2015/1 | 0,257 | - | 0,592 | 0.0073 | 0,0371 | 0,0087 | + | + | + | + | 0,393 | 2,3 | 250,45 | | 14- | 2016/1 | 0,212 | - | - | - | 0,1160 | - | + | + | + | + | 0,407 | 2,9 | 274,44 | | 15- | 2017/1 | 0,214 | - | - | - | 0,1177 | - | + | + | + | + | 0,411 | 3,5 | 299,74 | | 16- | 2018/1 | 0,230 | - | - | - | 0,1304 | - | + | + | + | + | 0,448 | 3,8 | 330,75 |   **Kaynak**: Kağıt ortamında  adıma düzenlenmiş elektrik faturası kayıtları üzerinden düzenlenmiştir.    **EPDK Formül Geliştiremedi**  **9-**Üretici şirketlerden aldığı enerjinin tüketicilere perakende satışını yapmak üzere dağıtıcı şirketler kurulmuş, bu bağlamda dağıtım hizmetleri de özelleştirilmiştir. Bu süreçte Ankara’da elektrik dağıtım işleri de 2009 yılında Başkent EDAŞ’ın özelleştirilmesi sonucu Enerjisa Elektrik Dağıtım A.Ş’ne geçmiştir.  Dağıtıcı şirketlerce satışı yapılacak enerji bedelinin tespitinde sorunlar yaşandığı görülmektedir. Konuya ilişkin yasal düzenlemelere karşın Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu-EPDK tarafından enerji dağıtımı yapacak şirketlerin uygulayacakları satış fiyatlarının belirlenmesi ve güncellenmesine ilişkin bir formül geliştirilememiştir. (4628 s.k./ 4. md.  6446 s.k./17 md.)  Satış fiyatını belirleyecek maliyet ve hizmet bedelleri konularında yerleşik bir uygulama bulunmamaktadır.  EPDK’nın elinde; dağıtıcı şirketlerin hizmetlerini yerine getirebilmek için gerek duyacak-ları işçilik, taşıt, araç/gereçleri vb. maliyet ögelerine kapsayan birim fiyat esaslarına göre belirlen-miş genel analizlerin bulunmadığı veya bu tür formüllere gerek duyulmamış olduğu için kullanıl-madığı anlaşılmaktadır.  Bu uygulamanın doğal sonucu olarak **enerji satış fiyatının, EPDK tarafından; geliştirilmiş teknik hesaplamalara bağlı kalınmaksızın, bu bağlamda Enerji Piyasası Kanununda açık/seçik belirtilmiş maliyet ögeleri bile göz ardı edilerek satış fiyatının pazarlıkla belirlendiği (onaylandı-ğı) anlaşılmaktadır.** Bu yüzden enerji satın alma bedeline indirim uygulandığı hallerde bile satış bedeli artabilmektedir.  Bu durumu dağıtıcı şirketlerce düzenlenmiş fatura kayıtları üzerinden düzenlenmiş olan Tablo 2’de net olarak görmek olanaklıdır. Tablo 2’de de görüleceği  üzere  incelemeye alınan 15 yıllık dönemde:    Enerji bedeli    Kayıp kaçak bedeli    Sayaç okuma bedeli,    Perakende satış hizmet bedeli,    Dağıtım bedeli,    İletim sistemi kullanma bedeli,  Adı altında, enerji satış bedelinin belirlenmesi sırasında kimi maliyet/hizmet ögeleri kullanılmıştır. *(Bu bedellere ayrıca, enerji satışı/hizmetinden kaynaklanan vergi ve payların da Elektrik /Havagazı Tüketim V./ TRT payı, KDV, Enerji Fonu Payı) eklenmesi gerekmektedir*.)  **Satış fiyatının belirlenmesi sırasında başvurulan maliyet bedeli ögelerinin hesaplama-ya dahil edilmesi/çıkarılması konularında istikrarlı hareket edilemediği; bu konuda sıklıkla değişiklik yapıldığı görülmektedir.**  *(Örneğin: Enerji bedelinin tespitinde önemli olduğu açık olan  perakende satış hizmet bede-li, 2007 yılından başlayarak faturalarda gösterilmeye başlanmış, 2016’da bu uygulamadan vazge-çilmiştir. Bu arada dağıtım (maliyeti) bedeline ağırlık verilmiş, enerji bedelinin yarısından çok (%56) dağıtım bedeli hesabı çıkarılmıştır. Özelleştirmeden sonra faturalarda gösterilmeye başla-yan kaçak/kayıp bedelleri ile sayaç okuma bedellerinin de maliyetlere açıkça eklenmesine yönelik uygulamalar ise kısa ömürlü olmuştur.*)  **Belirtilen nedenlerinde de etkisi ile 2004 yılında 15 cm uzunluğundaki elektrik fatura-sının boyu günümüzde (2 kat artarak) 30 cm’ye ulaşmıştır.**  EPDK’nın elektrik satış fiyatlarını Elektrik Piyasası Kanunu başta olmak üzere mevzuat hükümlerine göre belirlemesi, fiyat artışlarında uygulanacak ögeleri ilan etmesi, piyasaya da güven/istikrar ve saydamlığı sağlaması gerekir.    **Elektrik fiyatları Dolar ilişkisi**  **10-** Konutunda ortalama aylık tüketim olan 230 Kw/h elektrik tüketen bir aile 2004-2007 yılında enerji bedeli olarak 36,34 TL ödemiştir. 2018 yılında (**11 yıl sonra) bu ailenin ödeyeceği enerji bedeli tutarı üç kat artarak 103 TL yükselmiş bulunmaktadır.**  Oysa sabit fiyatlar üzerinden 2004-2015 yılları arasında kişi başına GSYH % 37 oranında artmıştır. (<http://www.tuik.gov.tr/UstMenu.do?metod=temelist>)  Elektrik ücretlerindeki artışın ABD dolar kuru ile koşut (paralel) gittiği görülmektedir.    **11-**Su ücretlerinde olduğu gibi elektrik bedellerinin ödenmesi sırasında da vergilerin KDV si de ödenmektedir. Yineleyen (mükerrer) vergi ödenmesinin önlenmesi gerekmektedir.    **III-DOĞALGAZ**  **12**-Ankara’da doğalgaz dağıtımı işlerini yürüten kuruluşların 2004-2018 yılları arasında uyguladığı 1m3 doğalgazın (KDV dahil) bedeli; ABD Dolar kuru ve TÜFE oranı ile karşılaştırılması aşağıda Tablo 3’tedir.  **Tablo 3 : Ankara’da 2004-2018 Yıllarında Uygulanan Doğalgaz Fiyatları (TL).**     |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Doğalgaz (1 m3) (Ön Ödemeli**) | | | | | | **S. no** | Dönemi | **Doğalgaz (%18 KDV Dahil**) (1) | **ABD Dolar Kuru** | **TÜFE (2003=100)** | | 1- | 2004/01 | 0,312 | 1,3 | 104,41 | | 2- | 2005/01 | 0,401 | 1,3 | 114,49 | | 3 | 2006/1 | 0,538 | 1,3 | 123,57 | | 4 | 2007/1 | 0,609 | 1,4 | 135,84 | | 5 | 2008/1 | 0,616 | 1,2 | 146,94 | | 6 | 2009/1 | - | 1,5 | 160,9 | | 8- | 2010/1 | - | 1,5 | 174,07 | | 9- | 2011/1 | 0,720 | 1,5 | 182,6 | | 10 | 2012/1 | 0,825 | 1,9 | 201,98 | | 11 | 2013/1 | 1,060 | 1,8 | 216,74 | | 12- | 2014/1 | 1,076 | 2,1 | 233,54 | | 13- | 2015/1 | 1,212 | 2,3 | 250,45 | | 14- | 2016/1 | 1,224 | 2,9 | 274,44 | | 15- | 2017/1 | 1,095 | 3,5 | 299,74 | | 16- | 2018/1 | 1,128 | 3,8 | 330,75 |   **Kaynak**: Kağıt ortamında adıma düzenlenmiş doğalgaz faturası kayıtları üzerinden düzenlenmiştir. **Not:1** Doğalgaz alımı/kart yüklenmesi sırasında bankalar tarafından abonelerden haksız olarak 1,5 TL hizmet bedeli alınmaktadır.    İncelemeye alınan dönemde Ankara’da doğalgaz dağıtım işleri 2007 yılına dek (belediye işletmesi) EGO; 2013 yılından sonra da (belediye şirketi) Başkentgaz tarafından yürütülmüş-tür. Başkentgaz 2013 yılında tümüyle özelleştirilmiş dolaysıyla bu tarihten sonra doğalgaz dağıtım işleri özel sektöre tarafından yerine getirilmektedir.  **13**-**Kış döneminde ısınmak için ayda ortalama 300 m3 doğalgaz tüketen bir aile; 2004 yılında 93,6 TL öderken, 2018’de aynı miktar doğal gaz için 338,4 TL ödeyecektir.  Doğalgaz fiyatı 14 yıl içinde 3,6 kat artmıştır.** TÜFE ise aynı dönemde 3 kat artış kaydetmiştir. Ele alınan bu dönemde halkın gelirinin bu oranda artmadığı bilinmektedir. Nitekim sabit fiyatlar üzerinden GSYH 2004-2015 arasında kişi başına % 37 oranında artmıştır.  <http://www.tuik.gov.tr/UstMenu.do?metod=temelist>)  Dolar olarak yapılan hesaplamada ise doğalgaz satış fiyatlarının (az olsa bile) ABD dolar kurundaki artışların gerisinde kaldığı görülmektedir. Dolaysıyla incelemeye alınan dönemde doğal gaz fiyatlarının, TÜFE oranlarının üzerinde, ancak ABD Dolar kurunun gerisinde kaldığı anlaşıl-maktadır.    **14**-Doğalgaz fiyatının ABD Doları üzerinden belirlenmesi, Dolara bağlı olarak dağıtım fiyatlarında da değişiklikler olması, özelleştirme, bazı dönemlerdeki Devlet destekleri nedeniyle doğalgaz fiyatlarında bazı yıllarda önemli oranda artış/indirimler yaşanmıştır.  **Örneğin 2013 yılında özelleştirme sırasında m3 başına (KDV dahil) %28,5 zam yapıl-mıştır**. 2017 yılında ise %10,5 indirim uygulanmıştır. Bu nedenle fiyat hareketlerinin nereden kay-naklandığının ayrı ayrı incelenmesinde yarar vardır.  Doğalgaz dağıtım şirketlerince düzenlenmiş faturalarda yalnızca tüketim bedeli ve KDV gösterilmekte, ayrıntı içermemektedir. Bu yüzden dağıtıcı şirketlerin gaz alım fiyatı, perakende satış fiyatı vb. maliyet bedelleri görülmemektedir. Dolaysıyla perakende doğalgaz satış tarifesini onaylaması sırasında EPDK’nın esas aldığı maliyet ögeleri/ağırlıkları ile uygun görülen kar oranla-rına ilişkin formülü belli değildir.  **Doğalgaz faturaları su/elektrik faturalarında olduğu gibi ayrıntılı düzenlenmeli, mevzuatta yer alan ifadesi ile *“yatırıma imkan sağlayacak makul ölçüde kâr*“ payının da açıklığa kavuşturulduğu fiyat analizi (zam formülü) abonelerin bilgisine sunulmalıdır.** Bu yolla kamuoyunun denetimin sağlanması, saydam yönetimin oluşturulmasının gerekleri yerine getiril-melidir.  Ayrıca bu incelememiz sırasında Başkentgaz Dağıtım A.Ş. resmi internet sitesine erişim-de sorunlar yaşanmıştır. Milyonlarca abonesi olması/verilen hizmetin önemi nedeniyle dağıtıcı şirketin bankalar gibi internet sitesini erişime açık tutmasında/aksamalara yol açılmaması için gereken önlemlerin alınmasında yarar vardır. | |