

31 Adet KHK'nin Çözümlemeli Özeti ile GSS Sistemi Konusunda Bilgi Notu

1-Olağanüstü hal kapsamında bazı tedbirlerin alınması, bazı kamu/özel kurum ve kuruluşlara dair düzenleme yapılması, bazı kanunlarda değişiklik yapılması vb. amaçlar için Anayasanın 121 inci maddesi ve 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 4 üncü maddesine göre, Cumhurbaşkanının başkanlığında toplanan Bakanlar Kurulu'nca 22.7.2016-8.01.2018 tarihleri arasında kararlaştırılmış olan **667- 697 sayılı (toplam 31 adet) KHK yayınlanmıştır. (Ayda ortalama 2 adet KHK yayınlandığı görülmektedir.)**

Olağanüstü hal ilan edilmiş nedenleri ve süresi ile de sınırlı olmayan çok sayıda/köklü değişikliklerin yapıldığı, bu bağlamda **KHK aracılığıyla Devletin yeniden yapılandırılmak istendiği** anlaşılmaktadır.

Nitekim KHK'ler ile özgün/yeni düzenlemelerin yanı sıra kişisel/toplumsal yaşamın tüm evrelerini kapsayan ve sayıları 370 adedi bulan muhtelif kanunlarda (bazıları mükerrer olmak üzere) ek/değişiklikler gerçekleştirilmiştir. Mevzuat alanında toplam 1202 maddeye ulaşan düzenlemeler yapılmıştır.

Sözü edilen KHK'lerle getirilmiş ve AYM'nin yetkisizlik kararlarından sonra daha da yaşamsal önem kazanmış olan bu düzenlemeler; **KHK'lerde izlenmiş sistematığe uygun olarak birleştirilmiş, yer yer güncelleştirildikten sonra bölümler halinde analitik olarak özetlenmiş ve erişim kolaylığı için fihriste bağlanmıştır. Konunun daha iyi anlaşılması bakımından uygulama örnekleri verilmiş/kısa açıklamalarda bulunulmuştur.**

Kamuoyunun sağlıklı bilgi sahibi olması, getirilmiş düzenlemeler hatırlatılması ve sonuçlarının gösterilmesi amacıyla hazırlanmış derleme nitelikli bu yazım;

2-Ülke nüfusunun tümünü kapsamaması gereken, 2012 yılından itibaren zorunlu hale gelen ve sağlık giderlerinin tek elden yapılmasını öngören genel sağlık sigortası (GSS) sisteminde ulaşılmış son aşama; **milletvekilleri ile yüksek yargı organları başkan ve üyeleri için KHK ile getirilmiş istisnalar, GSS uygulamalarında resmi ve özel sağlık kurum/kuruluşları açısından tespit edilmiş aksaklıklar, GSS konusunda alınması gerekli görülen bazı tedbirlerin yer aldığı;** Emekli/deneyimli denetim elemanı gözü ile olabildiğince nesnel ölçütler içerisinde kamuoyunu ve yetkileri aydınlatmak amacıyla tarafımdan hazırlanmış, (GSS sistemi konusunda bilgi notu niteliğindeki) güncel bir raporun genişletilmiş özeti;

Ekte bilgilerinize sunulmuştur.

Mahmut ESEN

E. Mülkiye Başmüfettişi

19.01.2018 mahmutesen@gmail.com

31 ADET KHK İLE GETİRİLMİŞ DÜZENLEMELERE TOPLU BAKIŞ

Mahmut ESEN

Özeti/Fihrist

I-GİRİŞ

II-KAMU PERSONELİNE / KURUM VE KURULUŞLARA YÖNELİK DÜZENLEMELER

- a)-Kamu Personeline Yönelik Genel Düzenlemeler
- b)-Yerel Yönetimlerle İlgili Düzenlemeler
- c)- Milli Eğitim İle İlgili Düzenlemeler
- d)-Sağlık Bakanlığı ile İlgili Düzenlemeler
- e)-Kapatılan Kurum/Kuruluşlarla İlgili Düzenlemeler
- f)-Medya Alanına İlişkin Düzenlemeler
- g)-Çeşitli Konulara Yönelik Düzenlemeler
- h)-Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu Kurulmasına İlişkin Düzenlemeler

III- YARGI İLE İLGİLİ DÜZENLEMELER

- a)-Soruşturma ve Kovuşturma İşlemlerine Yönelik düzenlemeler
- b)-Adalet Bakanlığına Yönelik Düzenlemler
- c)-Cezaların İnfazına Yönelik Düzenlemeler

IV-TSK/MİLLİ SAVUNMA İLE İLGİLİ DÜZENLEMELER

V-GÜVENLİK İLE İLGİLİ DÜZENLEMELER

- a)- Jandarma ile Sahil Güvenlik Komutanlığına İlişkin Düzenlemele
- b)-MİT'e Yönelik Düzenlemeler
- c)-Çeşitli Konulara Yönelik Düzenlemeler
- d)-Genel Kolluk Disiplin Hükümlerine Yönelik Düzenlemeler
- e)-Özel Güvenlikle İlgili Düzenlemeler
- f)-Sosyal Güvenlikle İlgili Bazı Düzenlemeler

VI-KAMU İDARELERİNDE İSTİHDAM EDİLMEKTE OLAN GEÇİCİ PERSONELE (4/C liler); TAŞERON İŞÇİLERİN KADROYA GEÇİRİLMESİNE İLE GEÇİCİ İŞÇİLERE YÖNELİK DÜZENLEMELER

Not: 696 sayılı KHK yapılmış ek/değişiklik kırmızı renkli olarak gösterilmiştir.

I-GİRİŞ

Olağanüstü hal kapsamında bazı tedbirlerin alınması, bazı kamu/özel kurum ve kuruluşlara dair düzenleme yapılması, bazı kanunlarda değişiklik yapılması vb. amaçlar için Anayasanın 121 inci maddesi ve 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 4 üncü maddesine göre, Cumhurbaşkanının başkanlığında toplanan Bakanlar Kurulu'nca 22.7.2016- 08.01.2018 tarihleri arasında kararlaştırılmış olan **667¹ - 697 sayılı (toplam 31 adet) KHK yayınlanmıştır.** (Ayda ortalama 2 adet KHK yayınlanmıştır.)

KHK ilgili bazı bilgileri içeren bir tablo aşağıya çıkarılmıştır.KHK'lerin sayısı; yay. R.G. nin gün/sayısı, KHK yapılmış düzenlemelere ilişkin sayısal bilgiler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

S.No	KHK Sayısı	KHK Yayınlandığı		KHK İLE YAPILMIŞ DÜZENLEMENİN			
		Tarihi	Sayısı	Toplam Madde Sayısı	Özgün Madde Sayısı	Mevzuata (Yenilik /Farklılık Getirmiş Düzenlemelerin Madde Sayısı	Doğrudan Ek/ Değ. Yapılmış Kanun/KHK Sayısı
1-	667	23.07.2016	29779	12	12	9	-

2-	668	27.07.2016	29783	40	3	37	5
3-	669	31.07.2016	29787	115	3	112	11
4-	670	17.08.2016	29804	11	3	8	3
5-	671	17.08.2016	29804	35	2	33	17
6-	672	01.09.2016	29818	4	3	1	-
7-	673	01.09.2106	29818	12	2	10	2
8-	674	01.09.2106	29804	53	2	51	25
9-	675	29.10.2016	29872	19	2	17	3
10-	676	29.10.2016	29872	92	2	90	38
11-	677	22.11.2016	29896	10	2	8	-
12-	678	22.11.2016	29896	39	2	37	25
13-	679	06.01.2017	29940	8	2	6	6
14-	680	06.01.2017	29940	87	2	85	38
15-	681	06.01.2017	29940	100	2	98	13
16-	682	23.01.2017	29957	39	39	37	4
17-	683	23.01.2015	29957	9	9	7	-
18-	684	23.01.2017	29957	13	2	11	9
19-	685	23.01.2017	29957	15	15	13	1
20-	686	07.02.2017	29972	6	2	4	-
21-	687	09.02.2017	29974	14	2	12	9
22-	688	29.03.3017	30022	3	2	1	-
23-	689	29.04.2017	30052	7	2	5	2
24-	690	29.04.2017	30052	77	2	75	34
25-	691	22.06.2017	30104	14	2	12	11
26-	692	14.07.2017	30124	8	3	6	-
27-	693	25.08.2017	30165	6	2	4	-
28-	694	25.08.2017	30165	204	3	201	57
29-	695	24.11.2017	30280	7	2	5	-
30-	696	24.11.2017	30280	137	3	77	57
31-	697	12.01.2018	30299	6	2	4	-
GENEL TOPLAM				1.202	138	1.076	370

Tablonun incelenmesinde de görüleceği üzere, KHK ile mevzuatta: Olağanüstü hal ilan edilmiş nedenleri ve süresi ile de sınırlı olmayan çok sayıda/köklü değişikliklerin yapıldığı, bu bağlamda KHK aracılığıyla Devletin yeniden yapılandırılmak istendiği anlaşılmaktadır. **Nitekim KHK ile özgün/yeni düzenlemelerin yanı sıra, kişisel/toplumsal yaşamın tüm evrelerini (yargı/milli savunma/iç güvenlik/kamu personeli/sosyal güvenlik/medya hizmet sağlayıcıları/ milli eğitim/belediye/köy/ihale vb.) kapsayan alanlarda, sayıları 370 adedi bulan (genel nitelikli) muhtelif kanunlarda, (bazıları mükerrer olmak üzere) “torba yasa” tekniğiyle ek/değişiklikler gerçekleştirilmiştir.** Bu suretle mevzuat alanında toplam 1.202 maddeye ulaşan (yeni) düzenleme yapılmıştır.

Söz konusu edilen KHK'lerle getirilmiş ve AYM'nin yetkisizlik kararlarından sonra daha da yaşamsal önem kazanmış olan bu düzenlemeler; KHK'lerde izlenmiş sistematığe uygun olarak birleştirilmiş, yer yer güncelleştirildikten sonra bölümler halinde analitik olarak özetlenmiştir. Konunun daha iyi anlaşılması bakımından uygulama örnekleri verilmiş/kısa açıklamalarda bulunulmuştur.

Kamuoyunun sağlıklı bilgi sahibi olması, getirilmiş düzenlemelerin topluca hatırlatılması amaçlanmıştır.

II-KAMU PERSONELİNE / KURUM VE KURULUŞLARA YÖNELİK DÜZENLEMELER

a)-Kamu Personeline Yönelik Genel Düzenlemeler

1-Terör örgütlerine veya Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara üyeliği, mensubiyeti veya iltisakı yahut bunlarla irtibatı olan;

(4.342) yargı, (7.142) TSK, (3.456) Jandarma, (157) Sahil G.K, (23.043) EGM mensubu ve (77.037) diğer kamu görevlileri olmak üzere toplam (115.177) kişinin görevlerine son verilmiştir. (Görevine son verilenlerden 3.660 personel (oranı %,3,2); daha sonra görevlerine iade edilmiştir.²

KHK uyarınca görevlerine son verilmiş kamu personelinin sayısı; bazılarının hizmet sınıfı/ kurumlara göre dağılımı, (2016 Mayıs ayı itibarıyla³) sektörde çalışanlara oranları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Sıra No	Kamu Personelinin Hizmet Sınıfı/Kurumu	Sektörde İstihdam Edilenlerin Sayısı	Görevine Son Verilenlerin Sayısı	Görevine Son Verilenlerin İstihdam Ed. Oranı (%)
1-	Yargı Mensupları (As. Hakimler Hariç)	15.899	4.342	27,3
2-	Mülki İdare Amirleri	2.181	430	19,7
3-	EGM	259.751	23.043	8,87
4-	Öğretim Elemanları	129.225	5.707	4,45
5-	Eğitim Öğretim Hizmetleri	925.825	33.898	3,6
6-	TSK (Jandarma/ Sahil G.K. dahil)	241.561	10.764	4,4
7-	Din Hizmetleri	110.447	3.082	2,8
8-	Sağlık ve Yardımcı Sağlık Hizm.	398.608	7.659	1,9
9-	Mahalli İdareler	228.447	4.170	1,8
KAMU PERSONELİ GENELİ		3.390.738	115.177	3,4

[Görevine son verilen personelin bazı sınıf/kurumlar itibarıyla, toplam çalışanlara oranında; ilk sırayı yargı mensuplarının aldığı, yargı mensuplarını mülki idare amirlerinin izlediği görülmektedir. Kamuoyuna yansıyan bilgilerden Dışişleri Bakanlığı meslek memurlarında ise bu oranın % 30 'a (686-689 s. KHK sonra %32) ulaşmış olduğu anlaşılmaktadır.⁴]

- ✓ KHK'lerle kamu personelinin görevden çıkarması işlemleri kolaylaştırılmış, bu amaçla statülerine göre özel/yeni yöntemler getirilmiştir. **Teşkilatlarından çıkarılan bu kişilerin, mahkûmiyet kararı aranmaksızın, rütbe/ memuriyetleri alınmakta; görev yaptıkları teşkilatta veya kamu hizmetinde bir daha istihdam edilmeleri yasaklanmaktadır.**
- ✓ Kamu görevinden çıkarılanlar, uhdelerinde taşımış oldukları büyükelçi/ vali gibi unvanları ve yüksek mahkeme başkan/ müsteşar/hâkim/savcı/kaymakam vb. meslek adlarını ve sıfatlarını kullanamayacaklardır. Bu unvan/sıfat/ meslek adlarına bağlı olarak sağlanan haklardan yararlanamayacaklardır. Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu göre paylarına düşen ikramiyeleri ödenmeyecektir.
- ✓ Daha önceki tarihlerde re'sen /kendi isteği ile emekli edilmiş/meslekten çıkarılmış/müstafi sayılmış olanlardan; FETÖ/PDY terör örgütü ile aidiyeti tespit edilmiş (1.142) Emniyet Teşkilatı personeli de bu kapsama dahil edilmiştir. Benzer bir düzenleme de TSK mensupları için de getirilmiş, bu bağlamda emekli (380) personelin rütbeleri alınmış ve emekli kimlikleri iptal edilmiştir. (Daha sonra (54) TSK personelinin rütbeleri iade edilmiştir.)
- ✓ Emekliliğini kazanmış kamu görevlilerinin emeklilik taleplerinin yetkili makamlar tarafından onaylanması için azami "bir ay" olarak belirlenmiş süre, olağanüstü hal döneminde kaldırılmış, bu suretle kamu personelinin emeklilik hakları da askıya alınmıştır.

- ✓ “Terör örgütleriyle iltisaklı/irtibatlı bulunanlar”; noterlik mesleğine kabul edilmeyecek, hukuk uyuşmazlıklarında arabuluculuk veya bilirkişilik faaliyetlerinde bulunamayacaklardır.
- ✓ Terör örgütleriyle iltisaklı/irtibatlı olan (2) futbolcudan madalyaları geri almıştır.
- ✓ Görevlerine iade edilen kamu görevlilerine, görevinden çıkarıldıkları tarih ile göreve başladıkları tarih arasındaki mali ve sosyal hakları ödenecektir. Bunlar tazminat talebinde bulunamayacaktır.

2-Son yapılan açıklamalara (düzeltilmiş rakamlara) göre FETÖ/PYD soruşturmaları kapsamında 38.716 kamu personeli görevinden uzaklaştırılmıştır. Görevinden uzaklaştırılanlardan 33.483 kişi görevine iade edilmiştir.⁵

Göreve son verme işlemleri gibi görevden uzaklaştırma işlemleri de devam etmektedir.

15.07.2016 tarihinden sonra görevden uzaklaştırılan kamu görevlileri hakkında ilgili mevzuatında öngörülen (soruşturma açılması/göreve iadesi/açıkta kalma durumun belirli aralıklarla gözden geçirilmesine ilişkin) süreleri belirleyen hükümler, olağan üstü hal süresince uygulanmayacaktır.

3- Adalet Bakanlığı verilerine göre FETÖ/PYD soruşturmaları kapsamında, 13.06.2017 tarihi itibarıyla, hakkında soruşturma yapılan kişi sayısı 161.785’dir.

- ✓ Bu kişilerden 47.136’sı adli kontrol uygulanarak; 13.497’si ise herhangi bir koruma tedbiri uygulanmaksızın serbest bırakılmıştır. Yine haklarında soruşturma yürütülen 30.597 kişi hakkında yakalama/gözaltı gibi adli bir işlem yapılmamıştır.
- ✓ 50.436 kişi hakkında tutuklama tedbiri uygulanmıştır. (Tutuklanarlardan arasında 2 AYM üyesi, 104 Yargıtay üyesi, 41 Danıştay üyesi, 3 HSYK üyesi, 2492 hakim/savcı, 7.143 asker (169’u general amiral) 8.849 polis, 24 vali, 73 vali yardımcısı, 115 kaymakam bulunmaktadır.)
- ✓ 8.359 kişi bir süre tutuklu kaldıktan sonra (büyük bölümüne adli kontrol tedbirleri uygulanarak) tahliye edilmiştir. (Tahliye edilenler arasında 8 Yargıtay üyesi, 1 Danıştay üyesi, 2 HSYK üyesi, 208 hakim/savcı, 1332 asker, 1336 polis, 3 vali, 9 vali yardımcısı, 4 kaymakam da yer almaktadır.)
- ✓ 7.605 kişi kaçak durumda olup, haklarında yakalama kararı çıkarılmıştır. (Arananlar arasında 26 Yargıtay üyesi, 6 Danıştay üyesi, 218 hakim/savcı, 147 asker, 386 polis, 3 vali yardımcısı ve 9 kaymakam vardır.)
- ✓ 790 kişi hakkında gözatı sürecinin devam ettiği;⁶

Anlaşılmıştır.

Ayrıca örgütün şifreli mesajlaşma programı Bylock çözümlenmiş, 147 tepe yöneticisinin bu programı kullandığı belirlenmiştir. **Ayrıca, 215.092 kullanıcı ID’si belirlenmiş, 23.171 kişiye adli işlem yapılmıştır.⁷**

4-KHK’ler kapsamında karar alan/görevlerini yerine getiren kişilerin bu görevleri nedeniyle hukuki/idari/mali/cezai sorumlulukların doğmayacağı; açılan davalarda Y.D. kararı verilemeyeceğine ilişkin düzenleme yapılmıştır.

5-657 sayılı DMK bazı eklemeler yapılmıştır. (Devlet memurluğuna atanabilmek için güvenlik/arşiv soruşturması yapılmış olması koşulu getirilmiş, bu suretle güvenlik/arşiv soruşturması uygulaması yaygınlaştırılmış; terör örgütleriyle bağlantı vb. durumlar, disiplin yönünden Devlet memurluğundan çıkarılmayı gerektiren fiil ve haller arasına dahil edilmiştir.)

- ✓ KİT personeline de ilk girişte güvenlik /arşiv soruşturması yapılması uygulaması getirilmiş; terör örgütleriyle bağlantı durumunun tespiti personelin sözleşmesinin feshini gerektiren haller arasına dahil edilmiştir.

- ✓ TSK ile birlikte yurt dışında görev yapacak olan kamu personeline de harcırah karşılığında 2.882 TL geçmeyecek şekilde aylık ödenecektir.

6-Bazı kanunlarda Başbakanın görev ve yetkilerine ilişkin ibareler, Cumhurbaşkanı olarak değiştirilmiştir. (657 sayılı DMK, 6136 sayılı Ateşli Silahlar, 375 sayılı KHK)

7-Artvin ilinde Kemalpaşa, Aksaray ilinde Sultanhanı adıyla ilçeler kurulmuştur.

8-Belirli süre için Mülkiye, Adalet ve HSK müfettişliklerine yapılacak atamalarda (yaş sınırını yükseltmek/hizmet yılını düşürmek şeklinde) kolaylıklar getirilmiştir.

b)-Yerel Yönetimler

9-5393 sayılı Belediye Kanununda bazı ek/değişiklikler yapılmıştır.

- ✓ Belediye başkanı/meclis üyelerinin terör veya terör örgütlerine yardım ve yataklık suçları sebebiyle görevden uzaklaştırılması/ tutuklanması/ kamu hizmetinden yasaklanması vb. hallerde **İçişleri Bakanı/ il valileri tarafından belediye başkanı veya meclis üyesi ataması yapılabilecektir.** Böylesi durumlarda belediye meclisi toplantısı yapılmayacak, meclisin görevleri belediye encümeninin atanmış üyelerince yerine getirilecektir. Muhasebe işlemleri de Maliye Bakanlığı saymanlık birimlerine gördürülecektir.
[Bu kapsamda Doğu ve Güneydoğu illerimizde bazı belediyelerin terör örgütüyle doğrudan ilişkili hâle geldiği tespit edilmiş olan **toplam 101 belediye başkanı görevden alınmıştır.** ⁸ (Bunlardan 93'ü PKK, 8'i de FETÖ iltisaklı belediyelerdir.)]
- ✓ El konulan/kayım atanan belediyelerde bağışlanmış mal/hizmet alım sözleşmeleri yüklenicilerinin; terör örgütleriyle bağlantısının EGM tarafından belirlenmesi veya sözleşmede belediye yararının gözetilmediğinin anlaşılması halinde bu sözleşmeler tek taraflı olarak feshedilebilecektir. Yüklenicilerin teminatları gelir kaydedilecek, kendilerine ceza/tazminat vb. ödeme yapılmayacaktır.
- ✓ Belediye hizmetlerinin aksatılmasının terör veya şiddet olaylarıyla mücadeleyi olumsuz etkilemesi hallerinde bu hizmetler, il özel idaresi/Yatırım İzleme ve Koor. Başkanlığınca yapılacak, harcama tutarları da, İller Bankası hisselerinden tahsil edilecektir.
- ✓ Afet/kitlesele göç/ terör yüzünden aksayan belediye hizmetlerinin yerine getirilmesi başka bir belediyeden talep edilebilecektir.
- ✓ Büyükşehir belediyelerinde şehir içi toplu taşıma işlerindeki bozulma halinde uygulanan/uygulanacak olan grevler de Bakanlar Kurulunca ertelenebilecektir.
- ✓ Kadro karşılığı olmaksızın belediyelerde sözleşmeli olarak istihdam edilen personelde ek ödeme yapılabilecekler kapsamına alınmıştır.

c)- Milli Eğitim İle İlgili Düzenlemeler

10-MEB'na, kalkınmada öncelikli yörelerde sözleşmeli öğretmen istihdamı için (sözlü sınavla) öğretmen alım yetkisi verilmiştir.

- ✓ **Devlet üniversitelerinde rektörlük seçimleri kaldırılmıştır.** Bundan böyle rektör atamaları Cumhurbaşkanınca (YÖK tarafından gösterilecek adaylar arasından veya doğrudan kendisinin belirleyeceği birisinin atanması suretiyle) yapılacaktır.
- ✓ **Özel Öğretim Kurumları Kanunda değişiklik yapılmıştır.** Kapatılmış dershanelerin yerini alan özel öğretim kursları tarafından (halen) yürütülmekte olan eğitim ve öğretim faaliyetleri, 01.08.2017 tarihinden itibaren sadece bir bilim grubunda sürdürülebilecektir. (belediyeler tarafından açılmış özel kurslar hariç)
- ✓ Türkiye Maarif Vakfı Kanununda ek ve değişiklikler yapılmıştır. (Mütevelli heyet üyelerine huzur hakkı ödenmesi, faaliyetler için gerekli Devlet memuru ve öğretim elemanı görevlendirilmesi, personele tanınan mali/sosyal hakları konuları düzenlenmiştir.)

- ✓ FETÖ/PDY terör örgütüne aidiyeti, iltisakı veya irtibatı olan yurtdışı nda Devlet adına eğitim gören (294) öğrencinin ilişkileri kesilmiştir. Daha önce öğrencilikle ilişkileri kesilmiş olan (29) öğrenci (yeniden) eski statülerine kavuşturulmuştur.
- ✓ Terör örgütlerine veya Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğuna karar verilen yapı, oluşum veya gruplara üyeliği, mensubiyeti veya iltisakı yahut bunlarla irtibatı olduğu Millî Eğitim Bakanlığı tarafından belirlenen yurtdışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmuş olanların; (YÖK tarafından) diploma ve derecelerinin denklik işlemleri yapılmayacaktır.
- ✓ Yüksek Öğrenim Öğrenci Yurtları ve Aşevleri Hk. Kanuna yapılan Hk düzenleme ile yurt ve benzeri kurumların kuruluş, işletilmeleri ve kurucularında aranılacak koşullar vb. konular yeniden düzenlenmiştir.

d)-Sağlık Bakanlığı ile İlgili Düzenlemeler

11-663 sayılı Sağlık Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hk. KHK'de, köklü/ halkımızı yakından ilgilendiren önemli değişiklikler yapılmıştır.

(2011 yılının sonlarında önleyici ve tedavi edici sağlık hizmeti vermek üzere (EGM/DSİ/TCK vb.) bağlı kuruluş olarak kurulmuş olan Türkiye Halk Sağlığı Kurumu ve Kamu Hastaneleri Kurumu kaldırılmış; bu kurumlar (eskiden olduğu gibi) yeniden genel müdürlükler şekline dönüştürülmüştür.

Kurumlarda görevli olup kadroları iptal edilmiş üst düzey yöneticilerin (il/ilçe sağlık müdürleri dahil) görevleri sona ermiştir. Diğer personel kadro unvanlarına uygun kadrolara atanmış sayılmaktadır.

Taşrada sağlık hizmetleri il/ ilçe sağlık müdürleri tarafından verilecektir. İldeki sağlık hizmetlerinden il sağlık müdürleri sorumlu olacaktır. İl/ilçe sağlık müdürlükleri bu amaçla (başkanlık/başkan yardımcılığı yardımcılığı şeklinde) yeniden yapılandırılmıştır. Taşradaki (il/ilçe müdürlüğü, başkan/başkan yardımcılığı, başhekim vb.) görevler sözleşmeli personel tarafından yürütülecektir. Bu amaçla 9.831 adet kadro ihdas edilmiştir. İstisnalar dışındaki sözleşmeli personelin sözleşmeleri Sağlık Bakanı tarafından imzalanacaktır. İl içindeki personelin ataması sağlık müdürü tarafından yapılacaktır.

Hastaneler, baştabipler tarafından yönetilecektir. İl düzeyindeki hastanelerin niteliklerini belirleyen grup seviyelerinin yükseltilememesi/düşürülmesi hallerinde il sağlık müdürü veya ilgili başkanın, bu durumlar hastane ölçeğinde gerçekleşir ise başhekimin görevine son verilecektir.

Sağlık Bakanlığı yurt dışı sağlık hizmeti sunmak amacıyla sağlık birimleri kurabilecek ve işletilebilecektir.)

- ✓ Sağlık Bakanlığına, KPSS sonucuna göre doğrudan/sözlü sınavla, (dört yıllık hizmet sonunda memur kadrosuna geçmek üzere) (ayrıca/ek olarak) sözleşmeli sağlık personeli istihdamı yetkisi getirilmiştir.
- ✓ Diğer yandan Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda yapılmış bir değişiklikle aile hekimlerine 72 yaşına kadar çalışabilme olanağı getirilmiştir.

e)-Kapatılan Kurum/Kuruluşlarla İlgili Düzenlemeler

12-Milli güvenliğe tehdit oluşturduğu tespit edilen Fethullahçı Terör Örgütüne (FETÖ/PDY) aidiyeti, iltisakı veya irtibatı belirlenen ve R.G. yayımlanmış listelerde gösterilen: (yeniden açılan/faaliyetine izin verilmiş toplam (284) kurum ve kuruluş hariç olmak üzere);

(47) özel sağlık kurum/kuruluşu, (881) özel öğretim kurum ve kuruluşları, (108) öğrenci yurdu, (110) vakıf ve (1.427) dernek, (15) vakıf yükseköğretim kuruluşları, (19)

sendika; (46) özel radyo ve televizyon, (109) gazete/ dergiler/ yayınevi/dağıtım kanalı kapatılmıştır.

- ✓ KHK gereğince kapatılan kurum kuruluş, özel radyo ve televizyonlar, gazete, dergi, yayınevi ve dağıtım kanallarının sahipleri hakkında 17.08. 2016 tarihinden önce açılmış, husumet yönünden Hazine/Vakıflar Gn. Md. yöneltilmiş tüm davalarda (*red/ düşme kararı vb. verilmesi*) yolunda özel dava ve takip usulü getirilmiştir.
- ✓ KHK kapatılmış özel öğretim kurum ve kuruluşları, özel öğrenci yurtları ve pansiyonlardan, mülkiyetleri kapatılanlara ait olan taşınmazların 01.01.2014 tarihinden sonra yapılmış devir işlemleri danışıklılık (muvazaalı) hali olarak kabul edilecektir.
- ✓ Kapatılan kurum/kuruluşlara atanmış olan kayyım/ yöneticilerin; görevler/fiilleri nedeniyle hukuki/idari/mali/cezai bir sorumluluğu doğmayacaktır. Bunların aldıkları kararlar hakkında Y.D. kararı verilmeyecektir. Görevli buldukların kurumların ödemedikleri kamu/SGK olan borçlarından dolayı da şahsen sorumlu tutulamayacaklardır.
- ✓ **Kapatılanların mal varlıkları Hazine/Vakıflar Gn. Md. devredilmiştir.** Hazine ve Vakıflara devredilenlerin dışındaki kapatılmasına karar verilmiş şirketlerin satış ve tasfiye işlemleri konusunda TMSF yetkilendirilmiştir. (43 ilde 965 şirkete ve 107 gerçek kişinin mal varlıkları TMSF devredilmiştir. TMSF'ce görevlendirilen 312 kayyım tarafından yönetilen şirketlerin aktif büyüklüğü 41 milyar olup şirketlerde 46.357 kişi istihdam edilmektedir.⁹) Kayyımlik konularında TMSF'nin sahip olduğu mevcut yetkileri artırılmıştır. Maliye Bakanlığınca devredilmesi halinde, özel radyo ve televizyonlar, gazete, dergi, yayınevi ve dağıtım kanallarının tasfiye işlemleri de, TMSF tarafından yapılacaktır.
- ✓ Ayrıca yine milli güvenliğe tehdit oluşturduğu tespit edilen yapı vb. oluşumlarca kiralanmış/kullanılmakta olan kamu kurum/kuruluşları ve ortaklıklara vb. ait taşınmaz malların kira sözleşmeleri iptal edilecek; bu oluşumların taşınır/taşınmaz mallar üzerindeki alacak ve hakları bedelsiz olarak Hazineye devredilmiş sayılacaktır.
- ✓ Kapatılan kuruluşlar için (kapatılma işlemi nedeniyle) hiçbir surette tazminat talebinde bulunulamayacaktır.
- ✓ Kayyımın şirketin önceki sahipleri hakkında dava açması kolaylaştırılmış; şirket sahip/ortak/yönetim kurulu vb. dava sonuna kadar mal varlıklarına devir/temlik yasağı getirilmiştir.
- ✓ El konulmuş olan ve TMSF' nin kayyım atandığı şirketlerde, borçlar ödendikten sonra kalan miktarların şirket işlerinde kullanılabileceği; kapatılan şirketlerde ise bu tutarların dava sonuna kadar kamu bankalarında nemalandırılacağı konusunda ek düzenleme getirilmiştir
- ✓ SPK tarafından açılacak davalarda harç alınmayacak; idare aleyhine yargılama giderine ve vekalet ücretine hükmedilmeyecektir.
- ✓ TMSF'nin kayyım olduğu şirketlerde genel kurul yetkisi (TTK hükümlerine bağlı olmadan) ilgili Bakan tarafından kullanılabilecektir.
Kayyım atanmış şirketlerin borçları ödenmesi için öncelikle şirkete kefil olanların, mal varlığına el konulmamış ortak/yönetici vb. varlıkları satılabilecektir.

f)-Medya Alanına İlişkin Düzenlemeler

13-5651 sayılı İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi ve Bu Yayınlar Yoluyla İşlenen Suçlarla Mücadele Edilmesi Hakkında bazı düzenlemeler yapılmıştır.

(Telekomünikasyon Kurumu bünyesinde yer alan Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı (TİB) kapatılmıştır. Polis tarafından 5271 sayılı CMK 135. madde uyarınca yapılacak dinlemeler Kurum (Bilgi Teknolojileri İletişim) bünyesinde yapılacaktır.)

14-TRT’de sözleşmeli personel istihdamı ve mali hakları konusunda yeniden düzenleme yapılmıştır.

- ✓ 6112 sayılı RTÜK Kanununda değişiklik yapılmıştır. (Olağanüstü dönemlerde medya organlarının Basın Kanunundaki yasaklara aykırı yayın yapmaları durumu da RTÜK yasakları kapsamına alınmış, yayınlarda terör eyleminin/faillerinin/mağdurlarının terörün amaçlarına hizmet edecek şekilde sunulması idari yaptırımlar arasına alınmıştır. Medya hizmet sağlayıcılarına yayın lisansı verilmesi konusunda RTÜK yetkileri artırılmıştır.)
- ✓ Seçim dönemlerine özgü olarak YSK verilmiş olan özel radyo ve televizyon yayınlarının düzenlenmesi, suç işlenmesi halinde uygulanacak yaptırımlara ilişkin hüküm tümüyle yürürlükten kaldırılmıştır.
- ✓ Yayın dili Türkçe olmamakla birlikte Türkiye’ye yönelik ticari yayın yapan kuruluşların T.C. yargı yetkisi altında olduğu kabul edilmiş, bu kuruluşlara RTÜK’ ten lisans alma zorunluluğu getirilmiştir.
- ✓ **Yayın ilkelerine ek düzenleme getirilmiştir.** ("0800" gibi telefon hatlarıyla arkadaş bulma amacıyla kişilerin tanıştırıldığı/buluşturulduğu türden programlara, herhangi bir ürünün mevzuatına aykırı olarak sağlık beyanıyla satışı/reklamı/ pazarlanmasına/ tanıtımına; yanıltıcı yarışma/çekiliş vb. hizmetlere yasaklama getirilmiştir.)
- ✓ Yayın hizmeti ilkelerine aykırı yayın yapan medya hizmet sağlayıcı kuruluşlara uygulanacak idari yaptırımlara ilişkin düzenlemede ek/değişiklikler yapılmıştır. Cezalar ağırlaştırılmıştır.

15-5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanununda; Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun yetkilerini artıran (Başbakanın gerekli gördüğü gecikmesinde sakınca olan tedbirlerin ‘haberleşmenin engellenmesi’ uygulanması vb.) bazı eklemeler yapılmıştır.

g)-Çeşitli Konular

16-Büyükşehir belediyelerinin bulunduğu illerde, kamu kurum ve kuruluşlarının yatırım ve hizmetlerinin etkin olarak yapılması, izlenmesi ve koordinasyonu, acil çağrı, afet ve acil yardım hizmetlerinin koordinasyonu vb. görevler için İçişleri Bakanlığının taşra teşkilatı olarak kurulan Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığına özel bütçeli bir kuruluş statü kazandırılmış; Başkanlığın yetkileri bakanlıkların illerdeki yatırımlarını da yapacak şekilde artırılmıştır.

17-Kamu kurum ve kuruluşlarının işsizlik sigorta prim borçlarının tahsili için taşınmazların belirlenecek miktar üzerinden SGK tarafından satın alınması yönünde düzenlemeler yapılmıştır.

18-Görece az gelişmiş bölgelerin kalkındırılması, bu bölgelere yapılacak yatırımların desteklemek amacıyla Türkiye Kalkınma Bankası aracılığıyla “Cazibe Merkezleri Programı” adlı yeni bir uygulama başlatılmaktadır. Görece az gelişmiş yörelerdeki yatırımları canlandırarak istihdamı, üretimi vb. artırmayı amaçlayan Cazibe Merkezleri Programı Ekonomi Bakanlığınca yürütülecektir.

- ✓ 2017 yılında İŞKUR aracılığıyla ilk defa işe alınacak olan işçiler için aylık olarak 667 TL İşsizlik Sigortası Fonundan destek ödemesi yapılacaktır.

Ayrıca bu işçiler yıl içinde için tahakkuk edecek olan aylık 227 TL gelir vergisi terkin edilecek, 13,5 TL tutarındaki damga vergisi de beyan edilmeyecek ve ödenmeyecektir.

- ✓ 4706 sayılı Hazineye ait Taşınmazların Değerlendirilmesi Kanununda ek/değişiklikler yapılmıştır.

19-İnşa edilecek/edilmekte olan gayrimenkul projelerinin finansmanında kullanılmak üzere, gayrimenkul projesinin bölümlerini temsil eden yeni bir sermaye piyasası aracı olan gayrimenkul sertifikası ihdas edilmiştir.

20-PTT A.Ş. ye; ödeme yapma (para çekme/yatırma/hesabın işletilmesi vb.) yetki verilmiş; PTT için (ihale, taşıt, harcırah,kamu konutları, personel alımı ve istihdamı vb.) konularda bazı muafiyet/istisnalar getirilmiştir.

21-TSO/Ticaret Odalarınca tutulmakta olan ticaret sicil işlemleri, bundan böyle Gümrük ve Ticaret Bakanlığına bağlı olarak kurulacak ticaret sicili müdürlüklerince yürütülecektir.

22-Türkiye Vakıflar Bankası A.O. hisseleri devir/satın almak suretiyle Hazineye geçecektir. Ödemeler için kullanacağı kira sertifikası ve Devlet iç borçlanma senetleri için Hazineye bazı kolaylıklar sağlanmaktadır.

23-Diyanet İşleri Başkanlığındaki başkan yardımcısı kadrosu beşe yükseltilmiş, yurtdışı görevlere atamalar yeniden düzenlenmiştir.

24-4634 sayılı Şeker Kanununda ek/değişikler yapılmış, Şeker Kurumu kaldırılmış, şeker rejimi/üretimi vb. konuların uygulaması Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığına bırakılmıştır.

25-4733 sayılı Kanunda ek/değişikler yapılmış; tütün, tütün mamulleri ve alkol piyasasının düzenlenmesi; tütün/alkolün üretilmesi ile alım satımı konularında Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı yetkilendirilmiş; Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu kapatılmıştır.

26-Kültür ve Turizm Bakanlığına; iki yıl süre ile, il ve ilçelerdeki kültür merkezlerinin yapım ve onarımlarını, yatırım programında yer alma ve ödeneği bulunma koşulu olmadan ve pazarlık usulü ile ihale ederek, yaptırma yetkisi getirilmiştir.

27-Merkezi Ankara'da olan Türkiye Şehit Yakınları ve Gazileri Dayanışma Vakfı kurulmuştur.

28-4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Bazı Önemli Eklmeler Yapılmıştır.

EGM/ MİT tarafından terör örgütleri ile bağlantılı olduğu bildirilenler ihaleye katılamayacaktır. Bölgesel kalkınma ve teknolojik gelişme amaçlı yapılacak kamu alımlarında; ilan/ yüzde 15 fiyat avantajı/alım garantisi/ sözleşme süresi vb. konularda özel usuller/ayrıcılıklar getirilmiştir. Kamu ihalelerine alınmayan kişilerle ilgili kamu görevlilerinin yaptıkları iş ve işlemlerden dolayı herhangi bir sorumlukları olmayacaktır.

Diğer yandan TCMB dış kaynak temini ve danışmanlık hizmet alımları da Kamu İhale K. kapsamı dışına çıkarılmıştır.

Terörle bağlantılı olduğu için ihaleye alınamayacaklar arasına, MİT tarafından bildirilecek, yurtdışı bağlantılı gerçek/tüzel kişiler de dahil edilmiştir.

h)-Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu Kurulmasına İlişkin Düzenlemeler

29- Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu Kurulması Hakkında Khk Çıkarılmıştır. (Karar Sayısı: KHK/685)

23.1.2017 günlü R.G. yayımlanan 685 sayılı KHK ile; OHAL döneminde çıkarılan KHK dayalı olarak doğrudan tesis edilmiş ve kanun yolu gösterilmemiş (kamu görevinden ihraç/ kurum ve kuruluşların kapatılması vb.) idari işlemlere karşı yapılacak başvuruları değerlendirmek/ karara bağlamak üzere Başbakanlık bünyesinde Olağanüstü Hal İşlemleri Komisyonu kurulmuş; komisyon kararlarına karşı gidilecek idari yargı merci gösterilmiş; bu suretle KHK dayalı işlemlere karşı başvurulacak makamlar ve yargı yolu konusundaki belirsizlikler giderilmeye çalışılmıştır.

Komisyon; Başbakan, Adalet ve İçişleri bakanları ve HSYK tarafından belirlenecek toplam (7) kamu görevlisinden oluşmaktadır. Görevlendirilmiş olan üyelerin; FETO vb. örgüt/yapı/gruplara üyeliği/ irtibatı olduğu gerekçesiyle, haklarında Başbakanlıkça soruşturma açılmasına karar verilmesi halinde üyeliklerine (Komisyon kararıyla) son verilecektir.

(Komisyonun kurulması üzerine daha önce Başbakanlık ile tüm valiliklerde oluşturulmuş kurullardan vazgeçildiği görülmektedir.)

Başvurular; Komisyonun başvuru almaya başladığı tarihten itibaren 60 gün içinde yapılacaktır. Daha önce bir yargı merciine dava açmış/ (AYM' ye) başvuruda bulunmuş olanların da belirlenen süreler içinde Komisyona başvurmaları gerekmektedir.

Komisyon tarafından görevine iade edilmesi uygun bulunan kamu görevlilerine ilişkin kararlar, Devlet Personel Dairesince yerine getirilecektir.

Komisyon kararlarına karşı HSYK tarafından belirlenecek Ankara idare mahkemelerinde dava açılacaktır.

Meslekten çıkarılmasına karar verilmiş yargı mensupları (Komisyona başvuruda bulunmadan) altmış gün içinde doğrudan Danıştay'da dava açabileceklerdir.

Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu ile İlgili Düzenlemelerde Bazı Ek/Değişiklikler Yapılmıştır.

- ✓ Olağanüstü Hal İşlemleri Komisyonunun üyelerinin, üyelik görevleri kapsamındaki karar, görev ve fiillerine ilişkin olarak hukuki, idari, mali ve cezai sorumlulukları olmayacaktır.
- ✓ Komisyon kararına karşı idari yargıda açılacak davalar ilgilinin en son görev yaptığı kuruluş aleyhine açılacak, Başbakanlığa husumet yöneltilecektir. Husumet yöneltilecek kurum ve kuruluşlar ayrıntılı olarak belirtilmiştir.
- ✓ Yargı mercilerindeki dosyalar için karar verilmesine gerek olmadığı kararı verilecek, yapılan masraflar tarafların üzerinde kalacak, vekalet ücretine hükmedilmeyecek ve dosyalar incelenmek üzere doğrudan Komisyona gönderilecektir.
- ✓ KHK yayımından önce kurumlara yapılmış başvurularda Komisyona gönderilecektir.
- ✓ Görevinden çıkarılmış olan kamu personeli hakkında OHAL İşlemleri İnceleme Komisyonunca görevine iadesine karar verilmesi halinde atamalarında (Öğretim elemanlarının Ankara, İstanbul ve İzmir dışında yeni kurulmuş yüksek öğretim kurumlarına atamaları yapılması vb.) uygulanacak esaslar belirlenmiştir.

III-YARGI İLE İLGİLİ DÜZENLEMELER

30-Soruşturma ve kovuşturma işlemlerine yönelik düzenlemelerde çok yönlü değişikliklere gidilmiştir.

Bu bağlamda;

- ✓ 5237 sayılı TCK, 5271 sayılı CMK başta olmak üzere; bazı kanunlarda (gözetli süresinin uzatılması, yakalanan asker kişilerin adli kolluk görevlilerine teslim edilmesi/soruşturmalarda ifadelerin adli kolluk görevlilerince de alınabilmesi, tutukluların avukatla görüşmelerinin gerektiğinde kayıt altına alınması/yeni avukat görevlendirilmesinin talep edilmesi, tutukluluk konularında dosya üzerinden karar verilebilmesi, C. Savcılarının yakalama/arama/el koyma/iletişimin tespiti/avukatın dosya inceleme yetkisi ile şüpheli ile görüşmesinin kısıtlanması kararı verilmesine ilişkin yetkilerini artırılması, örgütlü suçlarda ilgili duruşmalarda avukat sayısının üç ile sınırlandırılması, avukatların müdafilik görevini yerine getirmediğinde yapılacak işlem ve müdafilik görevinden yasaklanma konularının yeniden düzenlenmesi, gözetimdeki şüphelinin müdafii ile görüşmesinin yirmidört saat süreyle kısıtlanabilmesi, davayı uzatmak amacıyla getirilmiş tanıkların dinlenilmesine ilişkin taleplerin reddedilmesi, müdafinin mazeretsiz duruşmayı terk etmesi halinde duruşmaya devam edilmesi, **bazı suçlara ilişkin olarak postada el koyma işlemini yerine getiren kolluk memurlarının C. Savcısının talimatı üzerine zarf veya paketleri açabilmesi, teknik araçlarla yapılacak izlemelere ilişkin yönetmelik çıkarılması, müdafinin mazeretsiz olarak duruşmaya gelmemesi halinde de duruşmaya devam edilmesi, duruşmada belge ve tutanakların okunması yerine anlatılması; istinaf mahkemelerinin (hükmün gerekçe içermemesi, savunma hakkının**

sınırlandırılmış olması hallerindeki) bozma yetkisinin sınırlandırılması vb.) ek/değişiklik yapılmıştır.

- ✓ *Diğer yandan 684 sayılı KHK ile (23.01.2017 tarihinden önce işlenen suçlar hariç) OHAL ilanını gerektiren suçlarda bundan böyle hariç gözaltı süresi otuz günden yedi güne indirilmiştir. Zorunlu hallerde bu süre yedi gün uzatılabilecektir.*
- ✓ *Azami tutukluluk süreleri uzatılmıştır. Gizli soruşturmacının teknik araçlarla izleme yapması ve kovuşturma evresinde tanık olarak dinlenmesi konularında özel düzenleme yapılmıştır. Tazminat davalarında avukatlara ödenecek nisbi vekalet ücretlerine sınırlama getirilmiş, tazminatlara ilişkin kararların icra takibine konulması bazı koşullara bağlanmıştır.*
- ✓ *İhbar ve şikayetin suç oluşturmadığının, soyut ve genel nitelikte olduğunun anlaşılması halinde soruşturma yapılmasına gerek olmadığına karar verilebilecektir.*
- ✓ *Milletvekillerinin seçimlerden önce veya sonra işledikleri ileri sürülen suçları hakkında soruşturma ve kovuşturma yetkisi Ankara C. Başsavcılığına ve Ankara Ağır C. Mahkemelerine verilmiştir.*
- ✓ *Diğer yandan spor müsabakalarına dayalı şans oyunları oynatılması/oynanmasına yer sağlanması olguları CMK açısından kategorik suçlar arasına alınmıştır.*
- ✓ *Uyuşturucu madde elde etmek amacıyla izinsiz kenevir ekimine verilen cezalar artırılmış, uyuşturucu imal ve ticaretinde kullanılan araçlara el konulması esası getirilmiştir. TCK yer alan uyuşturucu madde imalatı ve ticareti, kullanılmasına yönelik suçların cezaları artırılmıştır.*
- ✓ *Hakim/ savcılarının (askeri hakimler dahil) yargı yeri BAM kurulu olduğu yerdeki il savcısı/ACM olarak değiştirilmiştir. (Vali/kaymakamların kişisel suçları içinde benzer düzenleme getirilmiştir.)*
- ✓ *Yargıtay CGK ilk derece mahkemesi olarak görev yapmayacaktır. (Bu amaçla yeni bir daire kurulmaktadır.)*
- ✓ *Danıştay'ın üyelerinin kadro sayısı 16, Yargıtay üyelerinin kadro sayısı 100 artırılmıştır. Yargıtay ceza/hukuk genel kurulları; yirmişer üyeden oluşan (yüksek mahkeme niteliğinde) sabit kurullar haline getirilmiştir.*
- ✓ *Bölge idare mahkemelerinde, bölge adliye mahkemelerinde görevli yargı mensupları; Yargıtay Başkan ve üyeleri ile Yargıtay C. Başsavcısının, HSYK üyelerinin; kişisel veya görevleri ile ilgili suçlarının inceleme, soruşturma ve kovuşturmasına ilişkin usul ve esaslarında bazı ek/değişiklikler yapılmıştır.*
- ✓ *Yabancı ülkelerde verilmiş boşanma kararlarının nüfus siciline tescilinde kolaylık getirilmiştir. (Boşanma kararının Türkiye'de tanınması ve tenfizi için ayrıca yargı kararı istenmeyecektir.)*
- ✓ *Göçmen kaçakçılığı suçunda kullanılan araçlara da CMK 128/4 maddesi hükmüne göre el konulacaktır.*
- ✓ *Hakimlik yazılı sınavında en az 70 puan alma koşulu kaldırılmıştır. (Bu kural daha önce yapılmış ve sonuçları henüz açıklanmamış (24.12.2016 tarihinde yapılan 3.800 kişinin alınacağı vb.) yazılı sınavlar hakkında da uygulanacaktır.*
- ✓ *C. Savcılığınca verilen takipsizlik/kovuşturmayaya yer olmadığına ilişkin kararlar üzerine yeniden dava açılabilmesinin koşulları arasına "sulh ceza hakimliğince" karar verilmesi " koşulu da eklenmiştir.*
- ✓ *Kaçak kişi tanımı sanığın yanı sıra şüpheliyi de kapsayacak şekilde genişletilmiştir.*

- ✓ 680 sayılı KHK'nin yürürlüğe girdiği (6.01.2017) tarihi itibarıyla yürütülmekte olan kovuşturmalarda, bu KHK'den kaynaklanan görev/yetki değişiklikleri nedeniyle görevsizlik/yetkisizlik kararı verilemeyecektir.
- ✓ 5271 sayılı CMK uyarınca taşınmazlara, hak ve alacaklara elkoyma halinde kayyım atanacağı (TMSF'nin görevlendirileceği) kuralı getirilmiştir. Kovuşturma/soruşturma sırasında el konulmuş şirketler; TMSF gözetiminde, ilgili bakan tarafından atanmış yöneticiler tarafından da yönetilebilecek, gerektiğinde satış/tasfiyesi de yapılabilecektir.
- ✓ 5271 sayılı CMK uyarınca kovuşturma/soruşturma sırasında el konulmuş kayyımla yönetilen şirketlerin; dava açma tarihi ile 7.02.2017 tarihleri arasında, şirket ortaklarınca yapılmış devir ve temlik işleri muvazaalı (danışıklı işlem) olarak değerlendirilmektedir.
- ✓ Müsaderesine karar verilen şirket, ortaklık payları ve varlıkların müsadere işlemleri TMSF tarafından ve bu amaçla atanmış yöneticiler tarafından yürütülecektir.
- ✓ 2004 sayılı İcra ve İflas Kanununun 179 uncu maddesi uyarınca sermaye şirketleri ile kooperatifler tarafından iflasın ertelenmesi talebinde bulunulamayacak, bu yöndeki talepler mahkemelerce reddedilecektir.
- ✓ Soruşturma veya kovuşturma aşamalarında şüpheli/ sanıkların; taşınmazlarına/taşıt araçlarına/ alacaklarına üzerine verilmiş tedbir kararlarına ilişkin şerhlerin, kendiliğinden terkinin için daha önce bir yıl olarak belirlenmiş süre iki yıla çıkarılmıştır.
- ✓ Kişilerin, kamu kurum ve kuruluşlarının uğradığı zararların tazmini amacıyla açılan davalarda, davalılara tebligat yapılmaması hallerinde gazete ilanı yoluna başvurulacaktır.
- ✓ Kayyımlık görevi Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu (TMSF) tarafından yürütülen şirketlerde dört ay içinde denetçi seçilememiş olması halinde denetçi ilgili Bakan/TMSF tarafından atanacaktır.
- ✓ TMSF tarafından atanan kayyımların icra edecekleri iş ve işlemlerdenden dolayı; hukuki, idari, mali ve cezai sorumluluğu doğmayacağına ilişkin mevcut düzenleme; CMK göre atanan kayyımları da kapsayacak şekilde daha ayrıntılı olarak yeniden düzenlenmiştir.
- ✓ 2004 sayılı İİK'na yapılmış bir ek madde ile yapılmış düzenlemeyle idari yargının görev alanına giren konularda ilamsız takip yolu kaldırılmıştır.
- ✓ **Türk Ticaret Kanununda ek/değişiklikler yapılmış; terör örgütlerine aidiyeti/iltisakı/aidiyeti nedeniyle kayyım atanmış şirketlerin denetimlerinde kayyımlara ve denetçilerine yönelik bazı kolaylıklar (istisnalar) getirilmiştir.**

31-3713 sayılı Terörle Mücadele Kanununa, "Zararların tazmini amacıyla tedbir konulması" için ek madde getirilmiştir.

- ✓ (TCK ve TMK kapsamına giren suçlar nedeniyle gerçek veya tüzel kişiler ile kamu kurum ve kuruluşlarının uğradığı zararların tazmini amacıyla, soruşturma aşamasında Cumhuriyet savcısının talebi üzerine sulh ceza hâkimi, kovuşturma aşamasında mahkeme tarafından, şüpheli veya sanıklara ait taşınmazların/taşıtların/ kurum ve sandıklardan alacaklarının devir ve temlik önlemek için şerh düşülmesine karar verilebilecektir.)

32-15.7.2016 tarihinde gerçekleştirilen darbe teşebbüsü ve terör eylemlerinin bastırılması kapsamında hareket eden kişilerinde de (resmi sıfatı/görevi olanlar da olduğu gibi) fiilleri nedeniyle hukuki, idari, mali ve cezai sorumlulukları doğmayacaktır.

✓

b)-Adalet Bakanlığına Yönelik Düzenlemeler

33-Adalet Bakanlığında İnsan Hakları Dairesi Başkanlığı kurulmuştur.

Ayrıca Bakanlık için 4000 hakim/savcı ve 2.000 hakim/savcı adayı kadroları ihdas edilmiştir.

(Bu düzenlemeden öncede, 02.12.2014 gün ve 6572 sayılı Kanunla, mevcut kadroya ek olarak,

4.000 hakim/savcı adayı kadrosu ihdas edilmiştir. Böylelikle hakim/savcı adayı kadro sayısı önemli ölçüde artırılmış olmaktadır.)

- ✓ Hakim ve savcıların silah satın almalarına kolaylık getirilmiş, bu amaçla Adalet Bakanlığına doğrudan toplu yerli/ithal tabanca satın alma yetkisi verilmiş, vergi vb. yükümlükler yönünden muafiyet tanınmıştır.

c)-Cezaların İnfazına Yönelik Düzenlemeler

34-5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunda ek/değişiklikler yapılmıştır.

- ✓ **Hükümlülerin avukatla yapacağı görüşme konusu yeniden düzenlenmiş, bazı ilave kısıtlamalar getirilmiştir.** (Gerektiğinde üç ay süreyle görüşmelerin kayıt altına alınması, görüşmenin sonlandırılması, altı aya kadar görüşme yasağı getirilmesi, avukatın değiştirilmesi vb.)
- ✓ **Denetimli serbestlik uygulanarak cezanın infazı, koşullu salıverme için yasadaki süreler arttırılmıştır. Cezaevlerindeki doluluk oranının aşağıya çekilmesi amaçlanmaktadır.**
- ✓ Ayrıca ceza infaz kurumlarının yapım işleri için (meralar dahil arsa temini/imar planı/ihale vb. konularda) önemli kolaylıklar getirilmiştir.
- ✓ Uzman erbaşlara sözlü sınav sonuçlarına göre İnfaz ve Koruma Me. kadrolarına atanma olanağı sağlanmıştır.
- ✓ **Diğer yandan tutuklu/hükümlü olarak cezaevlerinde bulunanlara, olağanüstü hal süresince, eğitim/öğretim kuruluşları veya kamu kuruluşlarınca açılacak sınavlara katılma yasağı getirilmiştir.**
- ✓ **Geçici nitelikli bir değişiklikle, hükümlülere 1.08.2017 tarihinden önce verilmiş ve infaz edilmiş disiplin cezası ve tedbirler üzerine, süre ve karar koşuluna bağlı kalmaksızın (koşullu salıvermenin önünü açan) iyi hal kararı verilmesi olanağı getirilmiştir.**
- ✓ **Terör Kanunu kapsamına giren suçlardan tutuklu/hükümlü olanlara duruşmalarında tek tip kıyafet giyme zorunluluğu getirilmiştir.**

IV-TSK/MİLLİ SAVUNMA İLE İLGİLİ DÜZENLEMELER

35-Kurmay subay yetiştirmek/lisansüstü eğitim vermek amacıyla yeni kurulan Enstitülerden; Kara, Deniz ve Hava Harp Okullarından ile Astsubay meslek yüksekokullarından oluşan; Milli Savunma Bakanlığı (MSB) bünyesinde Milli Savunma Üniversitesi adıyla yeni bir üniversite kurulmuştur.

Ayrıca (ilk kez) MSB taşra teşkilatı kurulmaktadır.

36-357 sayılı Askeri Hakimler Kanununda geniş kapsamlı ek/değişiklikler yapılmış, askeri hakimlerin mesleğe kabul/çıkarılması işlemlerinde MSB yetkilendirilmiştir.

37-211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanununda bazı ek ve değişiklikler yapılmış, (Genelkurmay Başkanlığına atanabilmek için kuvvet komutanlığı yapmış olma koşulu kaldırılmıştır.)

38-Kuvvet komutanlıkları MSB bağlanmıştır. Cumhurbaşkanı/Başbakan gerekli gördüklerinde kuvvet komutanları ile bağlılarından doğrudan bilgi alabilecek/emir verebilecektir.

MSB üst düzey yönetici kadrolarının askeri rütbe karşılıkları belirlenmiş, bu kadrolara atanan sivillerin kamu konut ve sosyal tesislerden rütbe karşılığındaki subaylar gibi yararlanması kabul edilmiştir. MSB merkez teşkilatında (Başbakanlık merkez teşkilatında olduğu gibi) kamu kurum ve kuruluş (mahalli idareler dahil) personeli geçici olarak görevlendirilebilecektir. Askeri

fabrika ve tersaneler MSB görev/yetkileri kapsamına alınmıştır. Bakanlık personel/askeri öğrenci temin faaliyetlerinde emekli emekli subay/astsubayları ücret karşılığı çalıştırabilecektir.

- ✓ **YAŞ'ın yapısı (sivil üyeler çoğunlukta olacak şekilde) değiştirilmiştir.** _YAŞ'ın başkan ve üyeleri; Başbakan, Genelkurmay Başkanı, Başbakan yardımcıları, Adalet/Dışişleri/İçişleri/MSB ile Kuvvet Komutanlarından oluşmaktadır.
- ✓ Harp Okulları ve Astsubay MYO kuvvet komutanlıkları yerine MSB ile irtibatlandırılmıştır. Harp okullarının ve Astsubay MYO öğrenci kaynağının lise ve dengi okul mezunları olduğu şeklinde değişiklik yapılmıştır.
- ✓ **Harp Akademileri, askeri liseler ve astsubay hazırlama okulları kapatılmıştır.**
- ✓ Harp Okulları ve Astsubay Meslek Yüksek Okulları yeniden yapılandırılmıştır.
- ✓ İhtiyat pilotlara, personel ve askeri öğrenci temin faaliyetlerinde bulunan subay/astsubaylara (emeklilik aylığı kesilmeksizin) istihdam olanağı getirilmektedir.
- ✓ Teftiş Kurulu Başkanlığı yeniden yapılandırılmıştır. MSB ve bağlı kuruluşlarda (TSK dahil) görev yapan personele ilişkin istihbarat hizmetleri (kıta içinde/dışında) MİT tarafından yapılacaktır.
- ✓ Er/yedek subay öğrencilerin GSS yararlanma esaslarının ayrıntıları belirlenmiştir.
- ✓ **MSB bünyesinde askeri fabrika ve tersanelerin geliştirilmesi, ticari faaliyetlerde bulunması amacıyla Askeri Fabrika ve Tersane İşletme A.Ş. (ASFALT A.Ş.) kurulmuştur.**

39-926 Sayılı TSK Personel Kanununda köklü değişiklikler yapılmıştır. MSB'nın yeniden yapılandırılması bağlamında bu Kanunda Genelkurmay Bşk. verilmiş yetkilerin büyük bölümünün MSB devrine yönelik ayrıntılı düzenlemelere yer verilmiş, Genelkurmay Başkanlığı; (âdeta) Büyükşehir Belediye Kanunu ile belediye sınırlarının mülki sınırla birleştirilmesi (köylerin mahalleye dönüştürülmesi) sonucunda kırsal kesimde (fazla) görev/ yetkisi kalmayan, (il özel idaresi kapatılmış) il valiliğine dönüştürülmüştür.

(-Subay yetiştirmek üzere öğrenci okutulması, fakülte mezunlarından muvazzaf subay nasbedilmesi, subayların sınıflara ayrılması/sınıflandırma işleri; subaylığa nasıp, albaylığa kadar rütbe terfilerinin yapılması; general/amiral kadrolarının belirlenmesi, üst rütbeler arasında değişiklik yapılması, rütbelerin kuvvet komutanlıklarındaki sınıflara dağıtılması, general/amirallerin görev sürelerinin uzatılması, kuvvet komutanlarının görev süresinin uzatılması/gerektiğinde görevden alınmaları, orgeneral/oramirallerin görev sürelerinin uzatılması gerektiğinde emekliye sevkleri;

-Astsubayların rütbelerinde en az bekleme sürelerinin belirlenmesi, nasıpları, sınıflandırma işlemleri, subaylığa geçiş vb. işlemler;

-Sb/astsubayları zorunlu hizmet sürelerinin, TSK mensuplarının hizmet yerlerinin belirlenmesi, mazeret/yurtdışı izinlerinin verilmesi; yurtdışında çalışma izni verilmesi, Askeri kurumlarda gerektiğinde sağlık personeli görevlendirilmesi ve tazminat ödenmesi;

- Kuvvet Komutanlarının (görüş alınmadan) atanması; vb.)

- ✓ Benzer/aynı kapsamda değişiklikler; 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu, TSK İstihdam Edilecek Sözleşmeli Subay ve Astsubay Kanunu, 6413 sayılı TSK Disiplin Kanunu vb. kanunlarda da yapılmıştır.
- ✓ TSK kapsamından çıkarıldıkları ve 657 sayılı DMK kapsamına alındıkları için yukarıda belirtilen bazı kanunda yer alan "Jandarma/SGK yönelik" ibareler metinden çıkarılmıştır.
- ✓ Fakülte ve yüksekokul mezunu astsubayların subaylığa atanmalarına yönelik 926 sayılı TSK Personel Kanununda yer alan düzenleme (35/1-f madde) yürürlükten kaldırılmıştır. Astsubaylığa atanma usul/esaslarında bazı değişiklikler yapılmıştır.
- ✓ MSB merkez/taşra/bağlı/ilgili kuruluşlarında görev yapacak personelin güvenlik soruşturma veya arşiv araştırması işleri MİT/EGM tarafından yapılacaktır.

- ✓ TSK personeli hakkında uygulanacak disiplin hükümleri ağırlaştırılmıştır.
(Bu bağlamda ihracı gerektiren disiplin suçları arasına terör örgütleriyle ilişkisi olmak durumu da eklenmiş;bir/beş yıllık zaman dilimi için belirlenmiş disiplin cezası/puanı limitlerinin aşılması halinde disiplin cezası/ puanına bağlı olarak (sürücü belgesine el konulmasına benzer şekilde) ayırma cezası verilmesi konusunda değişiklikler yapılmıştır.
- ✓ Genelkurmay ve MSB’da, hukuk müşavirlikleri dışında, ayrıca hukuk sınıfı subayların görev yapacağı, hukuk hizmetleri başkanlık veya birimleri kurulmaktadır.
- ✓ Albay ve generaller rütbe bekleme sürelerine bakılmaksızın terfi/emekli edilebilecektir. (KHK diğer maddelerinde de emekliye sevk açısından Jandarma ve Sahil G.K. personeli içinde kendi teşkilat kanunlarında benzer düzenlemelere yer verilmiştir.)
- ✓ Askeri Hakimler/ Askeri Yargıtay/AYİM kanunları kaldırılmıştır.
Askeri hakimlerin adli/idari mercilerine atanmalarına, kaldırılan askeri yargı mercilerindeki görülmekte olan dosyaların devrine ilişkin düzenlemeler yapılmıştır.
- ✓ 1111 sayılı Askerlik Kanununa ek madde eklenmiş; “terör örgütleriyle iltisaklı/irtibatlı bulunan ve askerliğe elverişli oldukları anlaşılan yükümlülerin” silah altına alınma işlemleri hızlandırılmıştır.
- ✓ *Terörle mücadelede hayatının kaybedenlerin çocuklarının tümü ve kardeşlerinden biri istekleri halinde askerlik hizmetlerinden muaf tutulacaktır.*
- ✓ *Savunma Sanayi Müsteşarlığı Kurulmasına İlişkin Kanununda başbakan/savunma bakanına tanınmış bazı yetki ve görevler Cumhurbaşkanına verilmiştir. Müsteşarlığın görev alanı J.Gn.K/SGK ve EGM kapsama alınarak genişletilmiştir.*
- ✓ *Disiplin subayı tarafından yapılan inceleme sonucunda bir suç işlendiğinin tespiti halinde dosyanın bir sureti C. Başsavcılığına gönderilecektir.*
- ✓ *Pilotların ve insansız hava aracı (İHA) uçuş ekibinin mali haklarından bazı iyileştirmeler yapılmıştır.*
- ✓ *TSK Güçlendirme Vakfı Mütevelli Heyeti Cumhurbaşkanı başkanlığında toplanacaktır.*
- ✓ *1632 sayılı Askeri Ceza Kanuna yapılan bir ekleme ile, asker kişilerin “ülke sınırları dışında izinsiz üç gün geçirmeleri” de yabancı ülkeye kaçmış sayılma halleri arasına alınmıştır.*

40-Gülhane Askeri Tıp Akademisine bağlı eğitim hastaneleri ve asker hastaneleri

Sağlık Bakanlığı/bağlı kurum ve kuruluşlarına devredilmiştir.

- ✓ TSK özel bakım merkezleri gerekli düzenlemeler yapıncaya kadar faaliyetlerine devam edecektir.
- ✓ Özel eğitimden geçen personel tarafından, (TSK/EGM) operasyonları sırasında, acil sağlık hizmeti verebileceklerine ilişkin düzenleme yapılmıştır.
- ✓ TSK’da görevli tabip yedek subaylar, Sağlık Bakanlığına bağlı askerlere öncelikli hizmet verecek birimlerde görevlendirilecektir.
- ✓ *TSK da (J.Gn.K/SGK dahil) sağlık astsubaylığı ihdas edilmektedir. (Sağlık B. devir edilmiş) Gülhane Askeri Tıp Akademisinde uzmanlık sınavını kazanmış olupta henüz eğitime başlamamış olanlara, MSB/İçişleri bakanlıkları hesabına tıpta uzmanlık eğitimi yapma olanağı getirilmiştir.*

41-657 sayılı Harita Gn. K. lığı Kanununa ek madde eklenmiş; “uçak vb. araçların uçuş emniyetini etkileyebilecek nitelikteki (yüksek) yapıları yapılması/kaldırılmasına ilişkin bilgilerin HGK bildirilmesi ve bu bilgilerin elektronik ortamda güncel olarak yayınlanması,” konusunda düzenleme getirilmiştir.

V-GÜVENLİK İLE İLGİLİ DÜZENLEMELER

a)-Jandarma ile Sahil Güvenlik K.

42-2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu; 2692 sayılı Sahil Güvenlik Komutanlığı Kanunu bazı kanunlarda ek/değişiklikler yapılmıştır.

- ✓ *Jandarma ve Sahil Güvenlik K. İçişleri Bakanlığına bağlı olduğu, personelinin kolluk kuvveti olduğu vurgulanmış, “askeri personel” ibareleri teşkilat kanunlarından çıkarılmıştır. **Jandarma ve Sahil G.K. 657 sayılı DMK kapsamına alınmış, Jandarma Hizmetler ve Sahil Güvenlik Hizmetleri adı altında iki ayrı (yeni) sınıf oluşturulmuştur.***
- ✓ ***Jandarma ve SGK komutanlıklarının kuruluş ve teşkilatlanması İçişleri Bakanlığınca düzenlenecektir.** Personelin alınma ve terfi işlemleri İçişleri Bakanlığınca yapılacaktır. Personel atamaları konusunda İçişleri Bakanlığına yetkiler verilmiştir. Personeline verilecek disiplin cezaları için özel bir kanun çıkarılacaktır. Özel kanun çıkarılınca kadar Jandarma ve Sahil G.K. personeli hakkında Emniyet Teşkilatı disiplin mevzuatı hükümleri uygulanacaktır.*
- ✓ ***Subay ve astsubay ve diğer personel ihtiyacını karşılamak amacıyla Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi kurulmuştur.** Akademi İçişleri Bakanlığına bağlıdır. **Akademinin öğrenci kaynağı; lise ve dengi okullar, ön lisans, lisans, yüksek lisans mezunları olacaktır.** Ayrıca Jandarma Gn. K. /SGK adına diğer yükseköğretim kurumlarında da öğrenci okutulabilecektir.*
- ✓ *Jandarma Gn. K. /Sahil G.K; adlarına sosyal tesisler vb. kurulabilecektir.*
- ✓ *J.Gn.K/ Sahil Güvenlik K. nın İçişleri Bakanlığına bağlanmış olmasının sonucu uyum bağlamında bazı kanunlarda ek/değişiklikler yapılmış; Jandarma/Sahil binalarının yeni konuşlanacakları yerlerin özel güvenlik bölgesi sınırları İçişleri Bakanlığınca belirlenmesi vb. konularda İçişleri B. yetkilendirilmiş; TSK olduğu gibi J. Gn. K. da gümrük vergisi vb. muafiyetlerinden yararlanması olanağı getirilmiştir.*
- ✓ *Daha önce yayımlanmış KHK yer alan, terör örgütüne üyeliği vb. nedenlerle haklarında idari işlem tesis edilen, soruşturma/kovuşturma yapılanların pasaportlarının iptal edileceğine yönelik kesinlik içeren ibare, “edilebilir” şeklinde değiştirilmiştir.*
- ✓ ***43-Güvenlik kuruluşlarının görev ve yetkilerine ait kanunlarda bazı değişiklikler yapılmıştır.***
- ✓ *Kayıp çocukların bulunması konusunda polise (iletişim tespiti vb.) bazı yetkiler verilmiştir.*
- ✓ *Polise; internet abonelerine ait kimlik bilgilerine ulaşma, sanal ortamda araştırma yapma/ istihbarat faaliyetinde bulunma yetkisi getirilmiştir.*
- ✓ *Terör eylemleri sırasında ele geçen silahlar, TSK/EGM tahsis edilebilecektir.*
- ✓ *Jandarma/SGK statülerindeki değişiklikler doğrultusunda, uyum bağlamında çok sayıda kanunda (Harcırah vb.) ek/değişiklikler yapılmıştır.*
- ✓ *Jandarma ve SGK Akademisi bünyesinde döner sermaye işletmesi kurulmuştur.*
- ✓ *EGM’de kurulu Özel Harekat Başkanlığının statüsü diğer başkanlıklara oranla yükseltilmiş, ÖHB’ni için ek mali olanak sağlanmıştır.*
- ✓ *EGM’de; çarşı ve mahalle bekçi kadroları dahil muhtelif unvan/ derecelerden (7000+3004 +29.008= 39.004) kadro ihdas edilmiştir.*

b)-MİT’le İlgili Düzenlemeler

44-2937 sayılı MİT Kanununda ek/değişiklikler yapılmıştır.

(MİT, Cumhurbaşkanına bağlanmış, bu bağlamda Kanunun yetkileri makamı belirten bazı maddelerindeki “Başbakan” ibareleri “Cumhurbaşkanı”olarak değiştirilmiştir. Diğer mevzuatta MİT ile ilgili Başbakana yapılmış atıflar da Cumhurbaşkanına yapılmış sayılacaktır. Cumhurbaşkanının başkanlığında Milli İstihbarat Koordinasyon Kurulu kurulmuştur.

T.C. vatandaşları hariç olmak üzere tutuklu veya hükümlüler başka bir ülkeye iade edilebilecek veya başka ülkede bulunanlarla takas edilebilecektir.

Devletin çıkarları veya görevin gizliliğinin zorunlu kıldığı hallerde MİT Müsteşarı ve mensuplarının tanıklık yapma durumları izne bağlanmıştır.)

45-MİT'in örtülü ödenek giderlerinin yeri; harcama usul ve esasları konularında Cumhurbaşkanı yetkilendirilmiştir.

c)- Çeşitli Konular

46-İçişleri Bakanlığınca terör örgütlerine aidiyeti, iltisakı veya irtibatı tespit edilen yurtdışındaki eğitim öğretim/sağlık kurumu, vakıf/dernek/şirket yöneticilerine pasaport verilmeyecektir.

Ayrıca pasaportları iptal edilmiş olanların eşlerinin pasaportları da (genel güvenlik açısından) iptal edilebilecektir.

- ✓ **Pasaport ve sürücü belgeleri Nüfus ve Vatandaşlık Gn. Md. tarafından verilecektir.**
- ✓ EGM yurt dışı teşkilatı kapatılmış, İçişleri Bakanlığınca yurtdışı teşkilatı kurma yetkisi verilmiş; İçişleri Bakanlığınca yurtdışı teşkilatı için (100) adet müşavir kadrosu ihdas edilmiştir.

47-2918 sayılı Karayolları Trafik K. değişiklik yapılmıştır. (Taşıtlar için sadece tescil belgesi düzenlenecektir. (Trafik belgesi kaldırılmıştır.) Yabancı plakalı araçlara uygulanacak idari TPC tebligatsız tahsil edilecektir. Araçların tescil işlemleri (sistem üzerinden) noterler tarafından yapılacaktır.)

Ayrıca kişi lastiği kullanılmasının denetimi konusunda belediyelere yetki verilmiştir.

Diğer yandan trafik hizmetlerini yürütmek üzere Jandarma Gn. K. bünyesinde de (EGM olduğu gibi) birimler kurulmaktadır. (Trafik Daire Başkanlığı, trafik müdürlükleri, il/ilçe trafik zabıtası)

48-3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununda değişiklik yapılmış, özel hareket birimlerinde istihdam edilmek üzere, lise mezunlarının KPSS şartı aranmaksızın, sözlü sınavla polis eğitim merkezlerine alınması olanağı getirilmiştir. EGM de siber suçlarla mücadele bağlamında pazarlık usulü ihale yöntemi ile 500 civarında teknik personel istihdam edilebilecektir.

49-Köy korucularının unvanlarında (güvenlik/gönüllü güvenlik korucusu) şeklinde değişikliğe gidilmiştir. Güvenlik korucularının görev alanları gerektiğinde (*valilerin onayı ile iller arası da olacak şekilde*) genişletilebilmesi kuralı getirilmiştir.

Güvenlik görevlilerine erken (55 yaşından önce) emekli olma ve yerlerine yakınlarının atanması olanağı sağlanmıştır. Görevle ilişkisi kesilmiş (emekli) güvenlik korucuları ihtiyaç halinde operasyonlarda görevlendirilebilecektir. (Kendilerine harcırah ve ek tazminat ödenecektir.)

50-5901 sayılı Türk Vatandaşlık Kanununda değişiklik yapılmıştır. (Devletin güvenliğine aykırı suçlardan hakkında soruşturma/kovuşturma açılan ve yurt dışında bulunduğu için kendilerine ulaşamayanların, R.G. ilanının yayım tarihini izleyen üç ay içerisinde yurda dönmemeleri halinde T.C. vatandaşlığı kaybettirilebilecektir.)

51-Bakan yardımcıları; belediye başkanları ile köy ve mahalle muhtarlara görev sürelerinden sonra da (harçsız) silah taşıma ruhsatı verilecektir

d)-Genel Kolluk Disiplin Hükümleri

52-Genel Kolluk Disiplin Hükümleri Hakkında Özel KHK (Karar Sayısı: KHK/682) Çıkarılmıştır.

Jandarma ve Sahil G.K. larının İçişleri Bakanlığınca bağlı kolluk kuvveti haline gelmesi, Emniyet Teşkilatı Disiplin Tüzüğü'nün dayanağı olan yasa maddesinin AYM tarafından iptal edilmiş olması üzerine, genel kolluk görevlilerinin disiplin işlemlerini yeniden düzenlenmiştir.

Anılan KHK ;

EGM/Jandarma G. K/ S.G.K. görev yapan tüm personeli kapsamaktadır. TSK olduğu gibi sivil personel ayrımı da yapılmamıştır. AYM kararına karşın sivil memurların sendikal faaliyetleri zorlaştırılmıştır.

Emniyet Disiplin Tüzüğündeki düzenlemeler esas alınmıştır. Tüzük; tüm kolluğu kapsayacak şekilde yasaya uyarlanmıştır.

Disiplin cezası verilmesi gerektiren fiiller ve bunlara uygulanacak cezalar; disiplin kurullarının yetkileri artırılmıştır.

Geçmiş hizmetleri olumlu/başarılı personele bir alt disiplin cezası uygulanabileceğine ilişkin disiplin hukukundaki yerleşik kurala KHK'de de yer verilmiştir.

Eylemlerin tekrarı halinde daha ağır ceza verilmesini gerektiren durumlarda, bir/beş yıllıksüreler için disiplin cezası/puanı limitleri belirlenmiştir. Bu limitlerin aşılması halinde (sürücü belgesine el konulmasına benzer şekilde) personele meslekten çıkarılması cezası getirilmiştir.

Kolluk görevlilerinin tümü üzerinde tartışmasız bir şekilde sivil yönetim otoritesi tesis edilmiştir. (*İllerdeki disiplin komisyonlarına vali yardımcısı başkanlık etmekte, kararlar vali onayı ile kesinleşmektedir. Bakan tarafından kurumların en üst yetkililerine dahi doğrudan, 15 güne kadar aylıktan kesme cezası verilebilmektedir.*)

Yönetmelik kapsamında olan (Bakanlık YDK yapısı) konuda da KHK iledüzenlenmiştir.İl İdaresi Kanunundaki genel ve özel kolluk üzerinde vali yetkilerine ilişkin madde kaldırılmış, kaymakamlara ilişkin düzenlemelere dokunulmamıştır.

53-Kamu idareleri, döviz türündeki alacaklarını TL olarak tahsil edebileceklerdir.

54-Terör eylemi nedeniyle yaralanmış olup ilgili mevzuatına göre malul sayılmamaları nedeniyle aylık bağlanamayanlara maluliyet durumlarına göre 1404- 2.150 TL arasında aylık bağlanacak; emekliliği hak etmiş olanların aylıkları ise %25 oranında artırılabilecektir.

e)-Özel Güvenlik

55-5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunda değişiklikler yapılmıştır. (Özel güvenlik görevlilerinin (silahlı olarak görev yapacakları) alanlar genişletilmiştir. ÖGG olma koşulları yeniden/ağırlaştırılarak düzenlenmiştir. ÖGG/şirket yetkilileri hakkında güvenlik/arşiv araştırması yapılacaktır.

Terör örgütlerine veya MGK'ca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara iltisakı veya irtibatı olduğu tespit edilen kişilerin özel güvenlik alanında faaliyet yürüten şirket veya birimlerde çalıştırılmasına yasak getirilmiştir. Bu durumları tespit edilen şirketlerinde faaliyet izinleri iptal edilecektir. Yasaklara uyulmaması halinde uygulanacak İPC ve diğer yaptırımlar artırılmıştır.)

56-İlgili kanunlarda değişiklik yapılarak at yarışları düzenlenmesi, Milli Piyango Gn. Md. oynatılan bazı oyunların oynatılması yetkisi 49 yıl süreyle Türkiye Varlık Fonuna verilmiştir.

f)-Sosyal Güvenlik

57-Sosyal Güvenlik ile İlgili Bazı Düzenlemeler Yapılmıştır.

- ✓ **(Köy) güvenlik korucularının sosyal güvenlik konuları yeniden düzenlenmiştir. (Güvenlik kurucuları işçi statüsüne (4/1-a) alınmıştır. Ancak güvenlik korucusu olarak görevlendirilenlere İş Kanunu ve İşsizlik Sigortası Kanunu hükümleri uygulanmayacaktır. Sigorta primlerinin tümü valiliklerce ödenecektir. 55 yaşını dolduranların görevle ilişkisi kesilecektir. 55 yaşını ve 15 hizmet yılını dolduranlara yaşlılık aylığı bağlanacaktır. Emekli olanlara da görev verilebilecek ve emeklilik aylıkları kesilmeyecektir.)**
- ✓ **Köy ve mahalle muhtarlarının sosyal güvenlik konularında ek/değişiklikler yapılmıştır. (Bağ-Kur statüsünde olan muhtarların SGK primleri Devlet (il özel/idaresi/yatırım izleme**

koor. bşk.) tarafından ödenecektir. “Muhtar sigortalılığı” getirilmiş, muhtarların sigortalılık hallerinin birleştirilmesi kolaylaştırılmıştır.

- ✓ 5510 sayılı SSGSSK bazı maddelerinde yer alan TSK ibarelerinden sonra gelmek üzere J. Gn. K/SGK ibareleri eklenmiştir.
- ✓ TBMM ve Anayasa Mahkemesi başkan ve üyeleri gibi, Danıştay ile Yargıtay’ın başkan ve üyeleri de toplumun % 99’unun tabi olduğu ve tümünün kapsama alınması çalışmasının sürdürüldüğü bir süreçte, genel sağlık sigortasının kapsamı dışına çıkarılmıştır. Bu suretle ilgililerin tedavi ve ilaç giderleri; 5510 sayılı Kanun başta olmak üzere, mevzuattaki sınırlamalara tabi olmadan (ilgililerden katkı payı/ özel sağlık kurumlarında muayene ve tedavilerinden dolayı ek ücret tahsil edilmeden) çalıştıkları/emekli oldukları kurumlar tarafından ödenecektir.

VI-KAMU İDARELERİNDE İSTİHDAM EDİLMEKTE GEÇİCİ PERSONELE ve TAŞERON İŞÇİLERİN KADROYA GEÇİRİLMESİNE ve GEÇİCİ İŞÇİLERE YÖNELİK DÜZENLEMELER

58-Kamu idarelerinde istihdam edilmekte olan geçici personel, taşeron işçiler ve geçici işçileri yönelik düzenlemelerde çok yönlü değişikliklere gidilmiştir.

- ✓ 657 sayılı DMK ek/değişiklikler yapılmıştır. Bir yıldan az süreli çalıştırılan ve işçi sayılmayan geçici personel (4/C-liler) sözleşmeli personel statüsüne (4/B) geçirilmektedir. 4/C fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.
- ✓ Kamu İhale Kanununda ek/değişiklikler yapılmış; kanun kapsamındaki kamu idarelerine (bağlısı şirketler dahil); danışmanlık, hastane bilgi ve çağrı merkezi hizmetleri dışında personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı yapma yasağı getirilmiştir.
- ✓ Geçici iş pozisyonlarında (mevsimlik/kampanya/orman yangınıyla mücadele işlerinde) en fazla altı ay istihdam edilebilmekte olan geçici işçilerin, çalışma süreleri dört aya kadar uzatılabilecektir.
- ✓ Genel yönetim bütçesi kapsamındaki kamu idarelerinde (bağlısı şirketler dahil) çalıştırılan işçilerin mali ve sosyal haklarını belirlemek üzere (6356 sayılı Kanun kapsamında) kamu toplu iş sözleşmeleri çerçeve anlaşma protokolü imzalanacaktır. Kamu işveren sendikaları ile işçi sendikaları konfederasyonları arasında imzalanacak protokol hükümleri tarafları bağlayıcı olacaktır.
- ✓ İl özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşlar personel istihdamına dayalı (özel güvenlik dahil) hizmetleri, doğrudan hizmet alımı suretiyle, mevcut şirketlerinden satın alacaklardır. Belirtilen niteliklere sahip şirketleri bulunmuyorsa bu amaçla bir şirket kurabileceklerdir. Bu bağlamdaki usul ve esaslar Bakanlar Kurulunca belirlenecektir.
- ✓ Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde personel çalıştırmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından 4.12.2017 tarihi itibarıyla çalıştırılmakta olanlardan; 657 sayılı DMK 48 md. genel koşulları taşıyan; emekli/malullük aylığı almaya hak kazanmamış, açtıkları davalardan yazılı olarak feragat eden, alt işverenden (taşerondan) olan alacaklarından vazgeçtiğini yazılı olarak beyan edenler; on gün içinde başvuruda bulunmaları, katılacakları sınavda da başarılı olmaları halinde vize edilmiş sayılan sürekli işçi kadrolarına topluca geçirileceklerdir.
(İl Özel İdareleri, belediye ve bağlısı idarelerdeki çalışanlar ise (kurulu/kurulacak olan) şirketlerde işçi statüsüne geçirilecektir.)
- ✓ Bunlar daha önce yürüttükleri hizmetlerde istihdam edilecektir. Mali ve sosyal hakları, alt işveren işçilerini kapsayan Yüksek Hakem Kurulunca karara bağlanmış toplu iş sözleşmesi

hükümlerine göre belirlenecektir.Yüklenicilerle yapılmış olan hizmet alım ihaleleri feshedilecek; sözleşmelerin feshedilmiş olması veya fesihten ötürü iş miktarındaki azalma nedeniyle oluşacak zararlarını karşılamak üzere (gerçekleşme durumlarına göre) sözleşme tutarı üzerinden yüklenicilere % 5 tazminat ödenecektir. Yükleniciler başka bir hak talep edemeyeceklerdir.

- ✓ Çalışacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, personelin tümünün idare bünyesinde çalıştığı, yaklaşık maliyetin en az %70 inin işçilik giderlerinden oluştuğu, yıl boyu devam eden süreklilik arz eden işlere ilişkin hizmet alımları; personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilecektir. (Belediyelerdeki yıl boyu devam eden, niteliği gereği süreklilik gösteren, haftalık çalışma saatlerinin tümüyle idare için kullanıldığı; park/bahçe bakım ve onarım, çöp toplama temizlik işlerine ilişkin alımlarda, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmektedir.)
- ✓ Yüklenicinin hizmet sözleşmesi kapsamında kullandığı taşınır ile tüketim malzemelerinden ihtiyaç duyulanlar satın alınabilecek/kiralanabilecektir.
- ✓ 2017 yılında, bir yıldan az süreli personel istihdamına dayalı hizmet alımlarında çalışanlar kamu idarelerinin geçici işçi pozisyonlarında istihdam edilebilecektir.

¹ 667-669,671 ve 674 sayılı KHK'ler; TBMM tarafından da kabul edilerek 6749, 6755-6758 sayıları ile yasalastırılmıştır.

² Görevine son verilen personel sayısına ilişkin rakamlar, KHK ekinde R.G. yayımlanmış listeler üzerinden derlenmiştir. Bu yüzden R.G. yayımlanmayanları (sözleşmeli statüde olup sözleşmeleri feshedilenleri, MİT' te görevine son verilen 118 personeli vb.) kapsamamaktadır http://pbk.tbmm.gov.tr/Butce_Takvim_Tutanaklar

³ <http://www.dpb.gov.tr/tr-tr/istatistikler/kamu-personeli-istatistikleri>

⁴ <http://www.hurriyet.com.tr/feto-disisleri-bakanligina-nasil-sizdi-40336217>

⁵ (<http://www.milliyet.com.tr/bakan-muezzinoglu-60-bin-yeni-mem-gundem-2338564/>), http://pbk.tbmm.gov.tr/Butce_Takvim_Tutanaklar

⁶. Anayasa Mahkemesinin 20/6/2017 Tarihli ve 2016/22169 Başvuru Nolu Kararı.

⁷ İçişleri Bakanı S. Soylu'nun 15.11.2017 günlü sunuşu

(https://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/komisyon_tutanaklari.tutanaklar?pKomKod=17&pDonem=26&pYasamaYili=3)

⁸ İçişleri B. S.Soylu'nun sunuşu.

⁹ Başbakan Yardımcısı N. Canikli'nin İzmir Milletvekili A. Sertel'in 7/11936 sayılı soru önergesi üzerine verdiği 17.05.2017 günlü yazılı cevabı ve 8.07.2017 günlü Milliyet Gazetesinde yer alan açıklamalar.